

2024年中法关系持续改善面临多重挑战^{*}

(清华大学国际关系研究院中外关系定量预测组 郝梦圆 司晓宇^①)

清华大学国际关系研究院中外关系定量预测组数据显示,2022年7月至2023年7月,中法双边关系分值在小幅下降后有所回升,整体维持在高等良好水平。^②2022年下半年,受七国集团峰会、七国集团外长会议及美国国会众议长佩洛西率团窜访中国台湾地区等事件影响,中法关系中负面事件占比显著增加,关系分值进一步降至2004年以来的最低点(5.0分)。然而,马克龙在2023年以来表现出了改善双边关系的积极姿态,自2023年2月以来,中法之间加强了高层互动和政治沟通,正面事件重新占据主导地位,双边关系历经4年持续恶化后开始逐步回暖(见图1)。预测组认为,未来一年中法之间存在进一步合作的契机,但在法国内政、俄乌局势和大国战略竞争等影响下,2024年中法关系面临较大不确定性,存在陷入停滞甚至下滑的可能。整体来看,双边关系分值不会高于2023年第4季度水平,但也不会低于中等良好水平。

一、中法关系经历低谷后有所回升

经历了近4年的持续下滑后,中法双边关系分值于2022年8月跌至20年来最低谷。2022年8月以来,中法关系负面事件占比明显增加,分值在低

^{*} 本文系国家社会科学基金重大项目“新时代下国际领导力研究”(项目批准号:21&·ZD167)的部分成果。

^① 郝梦圆,清华大学国际关系学系硕士研究生;司晓宇,清华大学国际关系学系博士研究生。

^② 阎学通等:《中外关系鉴览1950—2005——中国与大国关系定量衡量》,高等教育出版社2010年版,第1页。

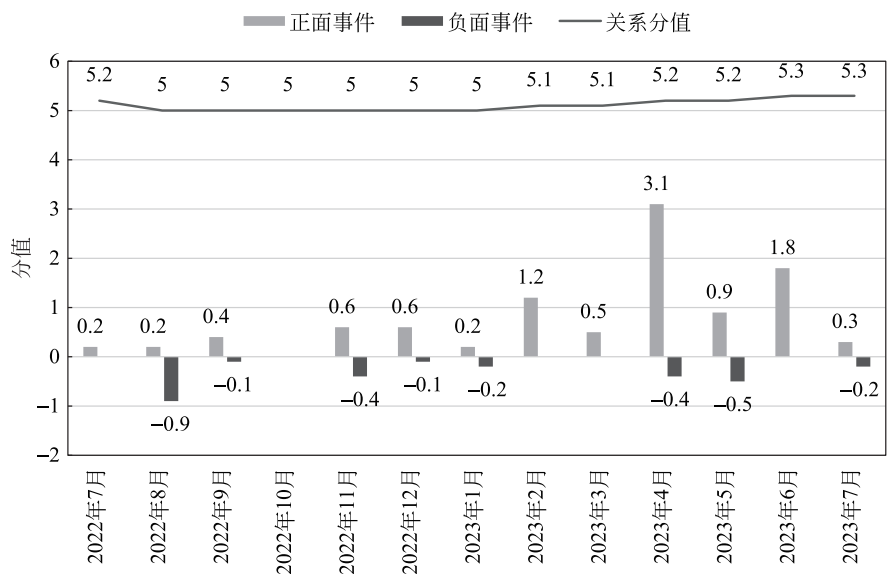


图1 2022年7月—2023年7月中法关系分值

位停滞近半年,其中负面事件类型主要集中于台湾问题和人权与意识形态领域(见图2)。

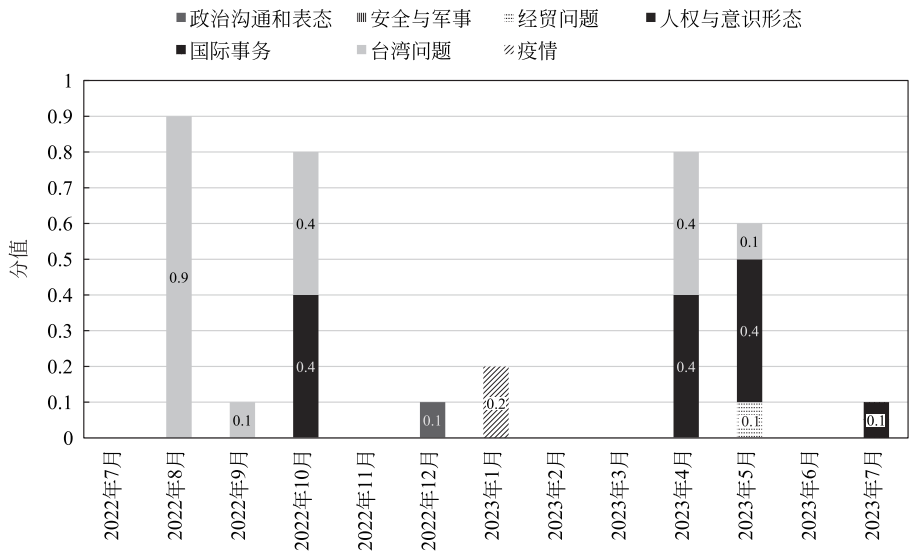


图2 2022年7月—2023年7月中法关系负面事件类型与分值

第一,台湾问题在过去一年负面事件中占据最大比重。2022年8月2日,美国国会众议长佩洛西窜访中国台湾地区,遭到了中国政府的强烈谴责和坚决反对,而包括法国在内的七国集团持续发表涉台消极言论并抨击中方所采取的反制措施。法国外长科隆纳称佩洛西此访不应被中方用作升级紧张局势的借口,中方不能通过单方面措施来挑战现状。^①9月7日,法国参议院跨党派代表团甚至无视中国反对执意访问中国台湾地区。^②中法在台湾问题上的分歧为2022年下半年双边关系蒙上阴影,也导致同期良性政治交往频次下降。

第二,人权与意识形态问题是中法关系中难以规避的障碍。过去一年,七国集团多次就东海、南海、涉疆、涉藏、人权等问题表示关切,干涉中国国内事务,制造对立和分裂,中法关系也受此波及。2023年4月18日,七国集团外长发布联合公报,表示“继续向中国提出对据报侵犯和践踏人权行为的关切”以及“重申对香港的自治权和自由继续受到侵蚀的关切”^③,遭到了中国的严厉谴责。这一事件对中法关系的负面效应几乎抵消了同月马克龙访华、双方领导人会晤所带来的积极影响,导致最终关系分值没有出现实质性增长。

2023年2月以来,中法关系结束了近4年的冷却期,首次出现止跌回暖迹象。这一时期正面事件数量较之前半年显著增加,集中于政治沟通和表态及国际事务领域(见图3)。

第一,中法之间存在完善的高层交往与战略对话机制,两国领导层均有强烈意愿维持中法关系的稳定。2023年2月,王毅履新后访问欧洲五国,其间同法国总统马克龙和总统外事顾问博纳进行沟通,双方达成了重启各领

① 俄罗斯卫星通讯社:《法国外长:中国不应该利用佩洛西访台来升级紧张局势》,2022年8月5日,来源:<https://sputniknews.cn/20220805/1042915405.html>,访问时间:2023年8月25日。

② 法广网:《法国国会第四度组团到访台湾 佩洛西后首个欧洲代表团》,2022年9月7日,来源:<https://news.popyard.space/cgi-mod/newscroll.cgi?lan=cn&r=0&.sid=15&.id=545200>,访问时间:2023年8月25日。

③ 美国驻华大使馆和领事馆:《2023年日本七国集团外长会议公报》,2023年4月19日,来源:<https://china.usembassy-china.org.cn/zh/g7-japan-2023-foreign-ministers-communicue/>,访问时间:2023年8月25日。

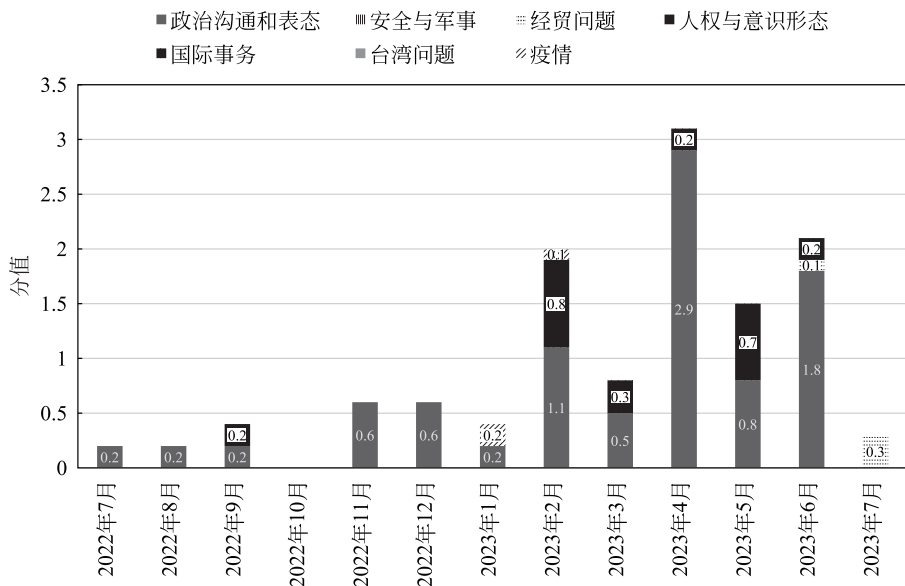


图3 2022年7月—2023年7月中法关系正面事件类型与分值

域交流并就国际形势加强合作的共识。^①4月5—7日,马克龙应中国国家主席习近平邀请对中国进行国事访问,双方共同探讨进一步提升中法全面战略伙伴关系。^②访问期间,双方签署了近40项政府间协议和商务合同并发表联合声明,为两国下一阶段多领域合作擘画蓝图。^③

第二,面对动荡不安的国际形势,中法在全球债务、气候变化、乌克兰危机等国际事务议题上存在广泛共识,其中乌克兰危机在过去一年此类事件中占比最高。2023年上半年,中法就乌克兰危机进行了较之前半年更加密切的沟通与合作。2月,王毅在访法时同马克龙就乌克兰危机深入交换了意

① 新华网:《习近平同法国总统马克龙共同会见记者》,2023年4月6日,来源:http://www.news.cn/world/2023-04/06/c_1129499540.htm,访问时间:2023年8月25日。

② 中华人民共和国驻阿德莱德总领事馆:《中华人民共和国和法兰西共和国联合声明(全文)》,2023年4月7日,来源:http://adelaide.china-consulate.gov.cn/zgxxw_2/202304/t20230407_11056239.htm,访问时间:2023年8月25日。

③ 中华人民共和国驻法兰西共和国大使馆:《法国总统马克龙结束对华的访问 外交部介绍成果》,2023年4月11日,来源:http://fr.china-embassy.gov.cn/ttxw/202304/t20230411_11057403.htm,访问时间:2023年8月25日。

见,表达了中国对法国独立自主大国作用的重视以及对一起探索政治解决路径的期待。^① 马克龙访华期间,两国元首就这一热点话题进行了更加深入的交流。5月,法国外交部政治和安全事务总司长蒙多洛尼表示,法方对中国政府欧亚事务特别代表李辉来访高度重视,并再次肯定了中法两国围绕乌克兰危机加强对话的重要意义。^②

二、中法关系持续改善面临多重掣肘

2024年中法在政治沟通、经贸及国际事务领域具有合作潜力,但是双方基于意识形态的分歧将持续存在,台湾问题也为中法关系的发展注入了不确定性。未来一年,在双边关系分值较高的背景下,负面事件将对中法关系走向产生更为实质的影响。预测组认为,由于国内政党碎片化、欧洲内部分歧和中美竞争加剧对法国的多重束缚,2024年中法关系较难突破2023年年末水平,甚至将持续回落。在2024年6月七国集团峰会召开期间,负面事件将集中出现,双边关系面临较大下滑风险;而在习近平主席访问法国以及中国国际服务贸易交易会、中国国际进口博览会期间,中法关系有望得到短期提升。整体来看,2024年下半年中法关系将不如上半年。

第一,法国内部政党碎片化增加了中法关系的不确定性。尽管马克龙在2022年成功连任,但却成了法国20年来首位未能在议会中赢得绝对多数席位的新当选总统^③,这被法国媒体评价为法国政坛的“一场大地震”以及

① 新华社:《法国总统马克龙会见王毅》,2023年2月16日,来源:http://www.news.cn/world/2023-02/16/c_1129368524.htm,访问时间:2023年8月25日。

② 外交部网站:《中国政府欧亚事务特别代表李辉同法国外交部政治和安全事务总司长蒙多洛尼举行会谈》,2023年5月24日,来源:http://russiaembassy.fmprc.gov.cn/web/wjdt_674879/sjxw_674887/202305/t20230524_11082537.shtml,访问时间:2023年8月25日。

③ “Macron Loses Absolute Majority as Opposition Surges, a Blow for New Term,” *The New York Times*, June 19, 2022, <https://www.nytimes.com/2022/06/19/world/europe/emmanuel-macron-france-parliamentary-election.html>,访问时间:2023年8月25日。

“对马克龙的一记耳光”^①。2023 年上半年,法国出现了多轮大规模游行、罢工抗议及骚乱,甚至迫使马克龙接连推迟对德国和英国的国事访问。^② 由于支持度下降、国内财政困扰及民粹主义势力的强势崛起,马克龙面临着巨大的国内政治压力,对华政策取向将趋于保守。

第二,欧洲内部针对中欧关系走向及对华态度存在明显分歧,法国面临与其他欧洲国家保持一致的压力。虽然欧盟委员会主席冯德莱恩和马克龙在 2023 年 4 月联合访华,但二者在中欧关系的关键问题上并未达成共识:冯德莱恩将中国描述为“合作伙伴、竞争对手和系统性对手”,主张“去风险”策略;马克龙则希望与中国保持密切的经济关系,并刻意避免对台湾问题发表批评性言论。^③ 马克龙关于欧洲应如何应对中国、避免成为美国“附庸”的言论在欧洲内部招致反对。^④ 德国反对党议员吕特根称,马克龙同冯德莱恩的立场背道而驰,批评马克龙的言论“孤立了自己,削弱了欧洲”^⑤,德国学者塔利斯也强调,法国利益与欧洲利益并不相同,马克龙不能代表欧洲发言^⑥。欧洲议会对华关系代表团团长包瑞翰甚至表示,马克龙访华是一场“完全的

① “In major blow, Macron loses absolute majority in French Parliament,” *The Washington Post*, June 20, 2022, <https://www.washingtonpost.com/world/2022/06/19/macron-france-parliamentary-election/>, 访问时间:2023 年 8 月 25 日。

② Reuters, “Riots in France force Macron to postpone state visit to Germany,” July 1, 2023, <https://www.reuters.com/world/europe/frances-macron-postpones-state-visit-germany-amid-domestic-crisis-2023-07-01/>, 访问时间:2023 年 8 月 25 日。

③ European Council on Foreign Relations, “Keeping America Close, Russia Down, and China Far Away: How Europeans navigate a competitive world,” June 7, 2023, <https://ecfr.eu/publication/keeping-america-close-russia-down-and-china-far-away-how-europeans-navigate-a-competitive-world/>, 访问时间:2023 年 8 月 25 日。

④ “Macron is Drawing Criticism for His Remarks about the Role of a European Vassal in the US-China Confrontation,” *Baltics News*, April 11, 2023, <https://baltics.news/2023/04/11/macron-is-drawing-criticism-for-his-remarks-about-the-role-of-a-european-vassal-in-the-us-china-confrontation/>, 访问时间:2023 年 8 月 25 日。

⑤ 德国之声中文网:《马克龙的战略自主被批“孤立自己、削弱欧洲”》,2023 年 4 月 11 日,来源:<https://p.dw.com/p/4Pra8>, 访问时间:2023 年 8 月 25 日。

⑥ Lucia Schulten, “Is the French President’s Vision for Europe Realistic,” *Deutsche Welle*, April 13, 2023, <https://www.dw.com/en/is-french-president-macrons-eu-vision-more-than-just-a-dream/a-65306760>, 访问时间:2023 年 8 月 25 日。

灾难”。^①

第三,中国就乌克兰危机政策调整余地有限,中法未来合作空间将进一步收缩。自乌克兰危机爆发以来,中法持续就此深入交换意见。2023年5月,中国政府欧亚事务特别代表李辉同法方会谈,称中法就乌克兰危机存在不少共识,法国表示愿同中方加强对话与合作。^②然而下半年以来,两国就乌克兰问题渐生矛盾。马克龙7月11日表示,法国将向乌克兰提供“斯卡普”远程巡航导弹以帮助乌军打击俄军防线后方目标^③,这与中国停火止战、促和促谈的主张相悖。几天之后,针对博纳关于“中国向俄罗斯提供可能被用作军事装备的物品”的言论,中方指出一些北约国家在乌克兰危机中存在拱火浇油的做法。^④8月5日,李辉出席俄罗斯未受邀的乌克兰问题国际会议,被乌克兰外长库列巴视为“重大突破”。^⑤然而两日后王毅同俄罗斯外长拉夫罗夫通话就乌克兰危机继续交换意见,强调中国将始终秉持独立公正立场,得到了俄方的高度赞同。^⑥虽然冲突的和平解决是中法共同关切,但双方在立场和具体方案上存在的分歧阻碍了合作空间的继续拓展。

① 德国之声中文网:《马克龙的战略自主被批“孤立自己、削弱欧洲”》,2023年4月11日,来源:<https://p.dw.com/p/4Pra8>,访问时间:2023年8月25日。

② 外交部网站:《中国政府欧亚事务特别代表李辉同法国外交部政治和安全事务总司长蒙多洛尼举行会谈》,2023年5月24日,来源:http://russiaembassy.fmprc.gov.cn/web/wjdt_674879/sjxw_674887/202305/t20230524_11082537.shtml,访问时间:2023年8月25日。

③ France 24, “‘A strong gesture’: French Delivery of SCALP Missiles to Ukraine Marks Shift in Western Strategy,” July 13, 2023, <https://www.france24.com/en/europe/20230713-a-strong-gesture-french-delivery-of-scalp-missiles-to-ukraine-marks-shift-in-western-strategy>, 访问时间:2023年8月25日。

④ 外交部网站:《2023年7月24日外交部发言人毛宁主持例行记者会》,2023年7月24日,来源:http://new.fmprc.gov.cn/web/fyrbt_673021/jzhsl_673025/202307/t20230724_11117071.shtml,访问时间:2023年8月25日。

⑤ Ukrainska Pravda, “Kuleba Believes China’s Participation in Meeting on Ukrainian Peace Formula is Major Breakthrough,” August 4, 2023, <https://www.pravda.com.ua/eng/news/2023/08/4/7414251/>, 访问时间:2023年8月25日。

⑥ 新华网:《王毅同俄罗斯外长拉夫罗夫通电话》,2023年8月7日,来源:http://www.news.cn/politics/leaders/2023-08/07/c_1129791516.htm,访问时间:2023年8月25日。

第四,在中美竞争背景下,法国强调同美国的盟友关系及共同价值观,并不寻求在中美之间维持“等距外交”^①,这进一步压缩了对华关系持续改善的空间。以法国关于台湾问题的表态调整为例,马克龙在访华期间多次强调法方坚持一个中国政策。在接受媒体采访时,他表示法国与欧洲应避免做美国“附庸”,欧洲应该争取成为世界第三极。^②这一发言引发了西方的强烈谴责,《华尔街日报》称法国总统的“无益言论”将削弱美国在西太平洋地区对中国的威慑。^③两个月后,马克龙转而表示就台湾问题同拜登立场一致,赞成维持现状。^④7月20日,博纳在阿斯彭安全论坛上直接表示法国将与美国站在一起,一旦台海开战,将支持美国。^⑤

三、多领域合作对中法关系提升作用有限

虽然2024年中法在多个领域存在合作空间和特殊机遇,但它们难以对双边关系进一步提升产生实质性影响,其意义主要在于维持中法关系分值基本稳定,避免双边关系出现明显恶化。

第一,中法将继续保持高频次的多层级政治沟通与战略对话。马克龙

① Media Library of the Embassy of France in the United States, “President Emmanuel Macron Interviewed by Fareed Zakaria on CNN,” June 25, 2023, <https://media.franceintheus.org/12405/>, 访问时间:2023年8月25日。

② The Guardian, “Macron Sparks Anger by Saying Europe should not be ‘Vassal’ in US-China Clash,” April 10, 2023, <https://www.theguardian.com/world/2023/apr/10/emmanuel-macron-sparks-anger-europe-vassal-us-china-clash>, 访问时间:2023年8月25日。

③ “Macron is Drawing Criticism for His Remarks about the Role of a European Vassal in the US-China Confrontation,” *Baltics News*, April 11, 2023, <https://baltics.news/2023/04/11/macron-is-drawing-criticism-for-his-remarks-about-the-role-of-a-european-vassal-in-the-us-china-confrontation/>, 访问时间:2023年8月25日。

④ Media Library of the Embassy of France in the United States, “President Emmanuel Macron interviewed by Fareed Zakaria on CNN,” June 25, 2023, <https://media.franceintheus.org/12405/>, 访问时间:2023年8月25日。

⑤ Washington Examiner, “Macron’s Foreign Policy Adviser Says French President Issued Stern Warning to China over Taiwan Invasion,” July 20, 2023, <https://www.washingtonexaminer.com/opinion/macrons-foreign-policy-adviser-says-macron-issued-stern-warning-to-china-over-taiwan-invasion>, 访问时间:2023年8月25日。

是2023年中国两会后访华的首位欧洲元首^①,中国新任国务院总理李强履新后也首先出访德国和法国,这表明中法高层都将维持双边关系稳定发展作为优先事项。2024年将迎来中法建交60周年暨中法文化旅游年和巴黎奥运会,双方承诺积极推动各领域交流合作。以上伴随中法关系重要节点而来的一系列正面事件将继续为双边关系发展带来增益,但在关系分值本身处于良好水平的情况下,其作用将非常有限,只能作为“稳定器”而非“推进器”。

第二,经贸合作在短期内依然在中法关系中发挥“压舱石”作用。中国是法国全球第七大、亚洲第一大贸易伙伴国,法国是中国在欧盟的第三大贸易伙伴。^②中法经贸合作能够促进法国从新冠疫情和乌克兰危机中复苏并为其实现“战略自主”及领导欧盟的目标提供必要经济基础^③,法国国内对于拓展中法贸易关系也持乐观态度^④。尽管2023年以来“去风险化”在西方广为流行,北约峰会后德国也开始寻求减少对华经济依赖,但法方仍认为中国并非“风险”,强调美欧同中国经济脱钩不切实际。^⑤然而,总体走势稳定的经贸合作还不足以带动未来一年双边关系的持续改善。一方面,长期以来经贸议题在中法关系事件中占比较小,对双边关系动向影响微弱;另一方

① 央广网:《习近平同法国总统马克龙举行会谈》,2023年4月6日,来源:https://news.cnr.cn/native/gd/sz/20230406/t20230406_526209511.shtml,访问时间:2023年8月25日。

② 外交部网站:《中国同法国的关系》,更新于2023年7月,来源:https://www.mfa.gov.cn/web/gjhdq_676201/gj_676203/oz_678770/1206_679134/sbgx_679138/,访问时间:2023年8月25日。

③ 薛晨、张骥:《欧洲观察室|2023年法国对华政策仍将延续“两面性”》,2023年3月1日,来源:https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_22122534,访问时间:2023年8月25日。

④ France 24, “France-China Trade Ties: ‘There is a Greater Risk due to the Current Geopolitical Climate’,” April 7, 2023, <https://www.france24.com/en/europe/20230407-france-china-trade-ties-there-is-a-greater-risk-due-to-the-current-geopolitical-climate>, 访问时间:2023年8月25日。

⑤ France 24, “French Finance Minister Says Economic ‘Decoupling’ from China is Impossible,” July 30, 2023, <https://www.france24.com/en/europe/20230730-french-finance-minister-says-economic-decoupling-from-china-is-impossible>, 访问时间:2023年8月25日。

面,经济领域的不对称依赖使法国产生安全焦虑^①,在追求“去风险化”和“再工业化”的背景下,法国对华经贸合作动力将逐步下降。2023 年 5 月 30 日,法国首家电动汽车电池厂成立,标志着其在由中国主导的行业竞争中迈出了一大步,而未来 3 年法国还将继续兴建一大批工厂。^② 预计未来一年对华贸易对法国的重要性将有所下降,法国将进一步减少对华经济依赖,并在一些中国占据优势的行业中同中国展开竞争。

四、结语

在中法建交 60 周年之际,“后疫情时代”重启的多领域交流为中法进一步提升双边关系提供了契机。然而受制于国内政党碎片化、欧洲内部分歧和中美战略竞争,法国追求“战略自主”阻力重重,难以推动中法关系持续改善。在“去风险化”的背景下,法国意图减少对华经济依赖,为中法经贸合作前景增加了不确定性,而两国未来在国际事务领域的合作空间也十分有限。因此,预测组认为,未来一年中法关系将难以实现实质性改善,而且面临着一定的下滑风险,整体不会高于 2023 年第 4 季度水平,但也不会低于中等良好层级。

① 张骥、黎笑汐:《法国印太战略中的自主身份塑造及其困境》,载《当代世界》,2023 年第 6 期,第 44 页。

② France 24, “France to open first electric car battery factory in ‘reindustrialisation’ push,” May 30, 2023, <https://www.france24.com/en/environment/20230530-france-to-open-first-electric-car-battery-factory-in-reindustrialisation-push>, 访问时间:2023 年 8 月 25 日。