



阎学通

中国外交全面改革的开始

我感到，中央此时召开周边外交工作座谈会，标志着改革开放35年来外交工作的一个重大变化，这被国际社会定为“中国外交2.0版”。我认为习近平主席在会上的讲话，最核心的一点就是把“改革创新”带入了外交领域。

变化的核心是什么呢？首先是看到了外交工作有不足，因此需要不断与时俱进、进行调整，对那些不合理、不合适、不可取、不符合客观环境变化的方面进行改革。

其次，习近平主席非常明确地把我们的外交工作从守成转向进取。过去常说“弱国无外交”，强调客观的实力不足；过去有人认在外交领域“无过就是功”，维护既有的成果，不出什么事，就是成就。现在不行，必须有所收获，才算有成就。习近平主席提出“奋发有为”，这比“有所作为”更为进取。从语义上讲，“韬光养晦”和“奋发有为”是反义词，既无法并列也不可能有递进关系。从这个意义上讲，这次会议有一个根本性的原则改变，就是强调“有为”。

上述观念的改变，比具体政策的改变更重要。这实际上使我们的外交工作方向发生了改变。过去说外交工作的目标是“维持一个和平的有利于经济建设的外部环境”，这是说现在的环境是有利的，别让它发生变化。今后要奋发有为、与时俱进，要主动塑造国际环境，使之进一步向于我有利的方向变化。过去要“和平”的环境，而现在更进一步，叫做“争取良好外部条件”。

这样，我们外交的目标就发生了变化。过去我们的目标是“以经济建设为中心”，现在是“服从和服务于实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴”。“实现民族复兴”和“以经济建设为中心”有质的区别。因为仅有经济建设是不能实现民族复兴的，就是说国富并不等于国强。国家虽然富有，但国际地位下降了，就不是民族复兴。

这样，整个外交的政策就不能不调整。所以习近平主席提出，周边外交的基本方针，体现为“亲、诚、惠、容”的理念。他还说，“要使周边国家对我们更友善、更亲近、更认同、更支持，增强亲和力、感召力、影响力。”这就是说，我们的外交要从“挣钱”转向“交友”。就是说，中国外交的基本方针由经济导向转向政治导向，这是重大的利益排序区别。这种变化符合我国现在的需要。

要让小国跟大国友好，就得让小国在经济上受惠。“惠及周边”就是经济上我们要让利，而不是跟人家去争平等互惠。必须

2013年10月5日，习近平主席抵达印度尼西亚巴厘岛出席亚太经合组织第21次领导人非正式会议。中国周边外交积极布局、奋发有为。

图片来源/CNSphoto

嘉宾 / 阎学通 金灿荣 刘江永
邢广程 虞少华 赵可金
翟崑 曲星
主持人 / 徐波 世界知识杂志社编审

明确：外交不是挣钱的工具。有人评估外交政策是否合理，总是从钱的角度衡量。比如说，我国从利比亚撤3.6万人回来，就有人在媒体上批评说这样做损失几百亿美元。难道钱比人命更重要吗？

从外交布局上，中国外交今后是以美国为重中之重，还是以周边为重中之重？过去一直是以美国为重中之重，而且似乎只要“安抚”了美国，周边的环境就改善了。以往20年的历史证明，美国是“安抚”不了的。中国和美国之间的结构性矛盾是客观存在，想使美国不防范中国崛起是不可能的，美国2010年以来的“重返亚太”战略就是证明。我认为，这次周边外交座谈会表明，“周边是重点”这一点已经明确，不再以美国为重中之重了。试想，如果当美国和我国周边国家有矛盾时，我们不支持周边国

家，那么，当我国跟美国有矛盾的时候，我们又怎么要求周边国家支持我们？

这些改变既是策略的改变，也是思想观念的改变。要想让别的国家支持我们，前提是我们得支持人家。习近平主席提出，“坚持正确义利观，有原则、讲情义、讲道义”，这就是说，外交要划分敌友。过去有些人认为“全球化时代外交无敌友”，甚至说“外交划分敌友”是冷战思维。自有外交史以来，外交都是划分敌友的。一个国家跟所有国家都同样友好，那它还有真朋友吗？有人认为，我们外交的目的不应是交朋友，而应是争取没有敌人。“一个敌人没有”和“一个朋友没有”，这不是同义语吗？没敌人怎么比较出谁是朋友呢？

建立“命运共同体”是一件非常

重要的事。“命运共同体”都包括什么内容？当周边国家遭受侵略和威胁时，中国政府是对它们讲“我为你们提供安全保障”，还是说“这事跟我无关”？如果我们告诉它们“中国不能保护你们”，中国怎么能指望这些国家跟中国友好呢？怎么能指望这些国家支持中国崛起强大呢？这些国家遇到威胁时，如果不能找中国保护，它们就只能找美国。特别是，当我国跟它们发生矛盾时怎么解决？要让周边国家安心并愿意成为中国的铁杆朋友，就得给它们提供安全保障。

总之，这次会议表明，我国外交政策的调整不仅仅是简单的策略上和政策上的，而是方向性的和原则性的。所以我认为这次周边外交座谈会标志着中国外交的全面改革。

金灿荣

周边处理好，大的矛盾就控制住了

新的领导集体上任以来，对外交的重视超出了许多人的预期，对外交工作的目标定得很高，要求把世界的机遇变成中国的机遇，把中国的机遇变成世界的机遇。

看起来新领导集体在外交方面总的战略还是延续的，还是坚持和平发展，但在战术层面有很多变化。一是主动性大大加强。二是更加全方位，包括内容上全方位和地理上全方位。三是突出了底线原则，强调“绝不牺牲核心利益”。四是个人色彩，习主席和李总理的讲话都比较口语化，有个性。战略上延续性强，战术上有变化。能不能这样说：是在坚持“韬光养晦”的前提下，更加突出了“有所作为”？

从2013年的外交日程安排上看，

可以说是“先外围，后内线；先巩固友谊，后处理问题”。3月、4月、5月是“走亲戚”，习近平主席访问了俄罗斯和非洲三国，李克强总理访问了南亚两国和欧洲两国，李源潮副主席访问了拉美的阿根廷和委内瑞拉。6月、7月集中处理中美关系，习主席与奥巴马加州庄园会（并访问特立尼达和多巴哥、哥斯达黎加、墨西哥三个拉美国家），再加上中美战略经济对话，都非常成功。9月、10月是周边外交的发力期，9月习主席参加上合组织峰会并访问中亚四国，提出“丝绸之路经济带”设想。10月更突出，习李两位领导人都出去了，访问了五个国家（习主席访问印尼、马来西亚，李总理访问文莱、泰国、越南），参加了两个会（习主席出席亚太经

合组织第21次领导人非正式会议，李总理出席东亚领导人系列会议），提出了三大设想：第一是“海上丝绸之路”，第二是通过建立亚洲基础设施投资银行促进互联互通，第三是东亚地区安全合作框架。

在周边外交这么突出的背景下召开周边外交座谈会，就显得特别引人注目。看来周边外交就是未来一段时间我国外交操作上的重点。我们重视周边，有几个理由：一个理由是在周边矛盾最集中。当前中国外交面临的矛盾说起来主要就是两个：一是美国对我们不信任，二是周边一些国家跟我们有具体的纠纷。美国对我们不信任，但是如果它真的要把这种不信任的情绪变成对我们的伤害，还是得在我们周边找麻烦，所