

世人已经看得很清楚,进入九十年代以来,美国对台湾海峡的政策发生了重大转变。

1995年5月22日美国宣布允许台湾最高领导人访美,标志着美对台政策的调整进入了新阶段。美对台政策已由避免台湾海峡发生危机影响中美战略关系,转为保持台湾海峡的紧张局势以牵制中国。顿时台湾海峡爆发军事危机的可能成为国际焦点。

1982年中美发表了八·一七公报,美国承诺向台湾出售的武器,在性能和数量上将不超过中美建交后近几年供应的水平,并逐步减少对台军售,经过一段时间最终解决这一问题。在1992年之前,美国基本上遵守了它的承诺,台湾海峡也维持了10年的稳定。就在这一年,美对台出售F-16战斗机,这是冷战后美国调整对台政策的开始,自此台湾海峡的和平稳定便日益成了问题。

台湾当局分裂祖国的政策当然是台湾海峡紧张局势的根源,但台湾终归是一个只有2100万人口的小岛,外部势力对避免还是加速台湾海峡危机的影响力是很大的。例如,台湾领导人能否实现访美的愿望取决于美国的对台政策,如果美国不允许台湾领导人访美,台湾海峡的紧张局势就不会来得这么快。

政治上,美发展与台湾的非正式官方关系,使得台独分子搞独立的愿望增强。1992年12月美贸易代表希尔斯访台,打破了14年不准内阁官员访台的禁令。1994年9月美宣布调整对台政策,允许美台内阁官员可在白宫和国务院以外的政府机构会面,并允许台湾在美的“北美事务协调委员会”升格为“台北驻美经济文化代表处”。1995年发展到允许台湾最高领导人访美。美提升与台湾关系官方性质的作法,鼓励了台湾当局对内允许分裂活动合法化,对外采取双重承认的政策,为台湾独立创造条件。随着台独势力快速发展,台湾海峡危机爆发的可能性增大了。

军事上,美不断扩大对台军售加强台湾军事力量,使得台独分子冒险独立的胆子越来越大。1992年起,美对台出售了舰载导弹、舰用大炮系统、反潜装备、巡航导弹防御装备、反导防御系统、扫雷艇、战斗机、预警飞机、攻击直升机、战斗机电子设备、坦克,此外还出租了巡洋舰和坦克登陆舰。美对台军售使台湾当局认为美会参与台湾海峡军事冲突,美军事支持能保证台有足够军力抵抗大陆为维护统一可能动用的军事力量,这样就低估了独立导致海峡军事危机的可能性。近来台军方多次宣告“台湾有足够的军事力量保卫台湾安

全”,并搞军事演习挑战大陆军事力量。美对台军售还刺激了它国对台湾军火市场的争夺,使这一地区出现了潜在的军备竞赛危险。

外交上,美支持台湾的“扩大国际空间”政策,帮助台湾加入国际组织,使得台湾当局“两个中国”或“一中一台”的活动更加活跃。1994年美宣布“支持台湾加入关贸总协定,并寻求在一些国际组织中能够听到台湾声音的机会”。美国还支持台湾先加入世界贸易组织,世界银行、国际货币基金组织、经合组织等一些经济组织,以帮助台湾重返国际舞台。美国这种外交支持鼓励了台湾当局开展金钱外交,拒绝与大陆进行任何形式有关统一的讨论,从而台湾海峡的局势日益紧张。

为什么美国对台湾海峡的政策会有这么大的变化?关键在于冷战后台湾海峡出现紧张局势是否对美有利。这一地区出现紧张局势对海峡两岸中国人都是有百害而无一利。然而对美国则不然,紧张局势发展成军事冲突并将美国卷入其中,这当然是美国所不愿见的,但如果台湾海峡维持适度危机,美国则获益不小。

美国维持台湾海峡适度危机可满足其冷战后的多重政治需要。冷战后,美国担心中国崛起为世界强国后成为自己的竞争对手。台湾海峡适度危机可以拖延中国统一进程,减缓中国崛起速度,为美支持台湾的和平独立争取时间。美国要保持其在东亚的主导权,就必须保持在东亚的军事存在。然而,冷战后东亚国家不像以前那样支持美在东亚的军事存在。菲律宾收回了苏比克湾基地,日本冲绳地方政府提出逐渐关闭美军基地的要求。台湾海峡适度危机则可为美在东亚的军事存在提供有利的国际环境。冷战后世界军火市场萎缩影响了美国的军工产业,对美国的失业也有一定影响。台湾海峡适度危机则有利于美国向东亚地区出口军火。在过去的5年中,美国仅对台湾就出口了价值超过75亿美元的武器。

今后美对台湾海峡局势的影响取决于美国对台政策的取向,即介入还是不介入台湾问题。根据以上分析,可以认为美国选择介入政策的可能性很大。不过这种介入政策可能是有限的,因为美国未必愿意为台湾独立与中国兵戎相见。但是,如果美对台政策沿着有限介入的道路滑下去,那么台湾海峡紧张局势将难免走向危机。玩火难免会烧着手指头的,美国当局也好,台湾显性和隐性台独分子也好,必须明白,中国在祖国统一、领土完整的大问题上,没有退步的余地。□



美对台政策和台湾海峡紧张局势

阎学通