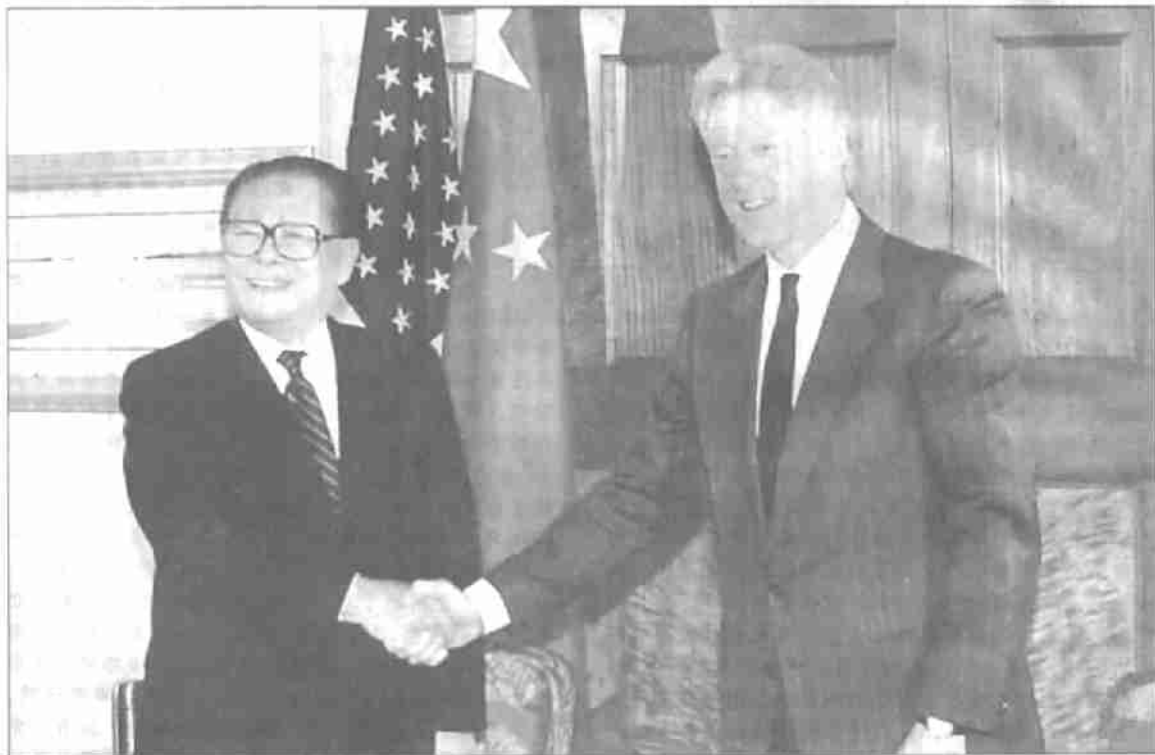


中美需要稳定的关系

● 阎学通



在新西兰奥克兰举行的中美首脑会晤上，两国领导人表示，中国和美国将继续致力于建立面向 21 世纪的建设性战略伙伴关系，与此同时，在一些具体问题上双方仍存在着分歧。这种共识和分歧共存的现实，将是未来中美关系中的一个比较长期的现象。

中美关系的发展进程是复杂的。抗日战争时期，中国共产党和美国曾是共同反对日本法西斯的盟友。第二次世界大战结束后，美国在中国内战中执行了扶蒋反共的政策，使中国共产党与美国政府之间出现了 26 年的对立关系。中苏战略关系的对立，使中美关系在 1971 年得到改善。但是，从 1989 年至今中美关系又出现了新的起伏。此次奥克兰中美首脑会晤中，两国领导人重申，要继续他们 1997 年提出的“致力于建立面向 21 世纪的建设性战略伙伴关系”的目标。这

表明这一目标还没有实现。

从冷战后的历史看，中美关系呈现出有起有伏的状态。自 1989 年中美关系出现战略性转折后，双方领导人都没有放弃使两国关系重新恢复到战略合作轨道上来的努力，但由于双方结构性的矛盾无法消除，于是个别事件的发生不断地使这种努力受挫，两国关系呈现为时好时坏的齿形曲线。1989 年美国对中国实行了全面制裁，双方几乎陷入新的冷战。邓小平同志以“中国永远不称霸，中国也永远不当头……我们谁也不怕，但谁也不得罪”的政策，使中美避免了新冷战。但是 1992 年美国决定提高对台湾武器出口的数量和质量，使改善中美关系的努力严重受挫。中国领导人通过“增加信任，减少麻烦，发展合作，不搞对抗”的政策，再次为中美关系改善提供契机。然而 1995 年李登辉访问美国，使中美关系改善的势头发生逆转，双方于 1996 年在台湾海峡进行了军事对峙。而后，克林顿政府明确了全面接触的对华政策，双边紧张关系重新恢



江泽民主席出席亚太经合组织工商界领导人峰会欢迎宴会 齐铁砚 摄

复。1997年江泽民主席对美国进行正式访问，终于实现了双边关系的正常化，双方还决定致力于建立“建设性的战略伙伴关系”。然而，1999年美国导弹袭击中国驻南斯拉夫使馆的事件，使两国关系再次陷入低谷。此次中美首脑会谈是使双边关系走出低谷的努力。

这次首脑会晤为中美关系的改善提供了新的契机。从长期趋势上看，结构性的矛盾与政治制度上的矛盾仍会长期影响中美关系的发展。美国下世纪的战略目标是将冷战后获得的霸权地位长期保持下去，而中国的国家发展战略目标是在下个世纪中叶成为中等发达国家，实现民族的复兴与崛起。战略目标之间的矛盾，使中美的对外战略会有对立的一面。美国要建立以美国主导的一极霸权体系，而中国则要推动世界多极化的发展。由于中美在下个世纪建立什么样的国际政治与经济秩序的问题上有结构性的矛盾，因此这种矛盾会使中美在一些具体问题上产生分歧。

从中期上看，美国大选将阻碍双边关系改善的速度。对华政策正在成为美国民主党和共和党在选战中的一个问题。共和党及美国的反华势力将联手鼓吹对华采取强硬政策，攻击克林顿政府的对华接触政策。为了选举大战的需要，克林顿政府在改善对华关系方面将不敢迈出大的步伐。美国大选虽然明年底就可揭晓，但在2001年6月之前，仍难期望中美关系出现根本性改善。因为新总统上任的头半年里采取积极改善对华关系的可能性较小。

从近期上看，李登辉提出“两国论”之后，虽然遭到岛内外的反对，但他并无悔改之意，反而于8月29日将“两国论”写进国民党的文件。因此李登辉在明年5月20日下台前进一步官方化他的分裂政策的危险不能排除。如果李登辉进一步将“两国论”法律化，则必将使目前紧张的两岸关系进一步恶化，从而中美关系

也有可能被拖入新的危机之中。

中美发展稳定的战略关系对世界的和平与稳定具有重要的作用。自第二次世界大战结束以来，许多国家建立了长期稳定的国家关系，使得这些国家的关系在半个多世纪里没有发生重大危机。从中美关系的长期发展考虑，中美建立一个稳定双边关系的机制比改善双边关系的机制更为重要。只有中美双边关系确保没有全面军事对抗的危险，双方才有可能在建立21世纪国际新秩序的重大问题上发展长期的积极合作。从双边关系的中期发展角度讲，双方有必要改变每一两年就发生一次危机态势。改

善中美关系的重点不能局限一时一事的消极合作，需要注意长远的积极战略关系，减少结构性矛盾的负面影响。就当前中美关系走向而言，防止台湾把中美拉入军事对抗已成为双边的首要考虑。李登辉的“两国论”出台后，美国对台又出售了5.5亿美元的武器，助长了台湾分离主义分子走向正式独立的气焰。为避免1996年那样的军事对峙再次发生，中美安全对话显得必要和紧迫。此次江泽民主席与克林顿总统在奥克兰会晤时全面阐述了中国政府在台湾问题上的原则立场，并强调指出，李登辉抛出“两国论”就是要破坏台湾海峡的和平局面，破坏两岸关系的发展，破坏中美关系的改善并且危及亚太地区的和平与稳定。事实证明，李登辉是麻烦制造者，是改善中美关系的绊脚石。克林顿也表示，他完全理解台湾问题是一个极其重要的问题，李登辉提出“两国论”后，他立即重申，美国政府坚持一个中国的政策，李登辉的“两国论”给中国和美国都制造了许多麻烦。他愿意重申执行一个中国的政策。应当说，这为恢复中美关系奠定了一个必要的前提。

稳定中美关系不仅关系到中美双边关系，而且关系到亚太地区以及世界的和平与发展。稳定的中美关系，在安全上，将有利于发展亚太地区的多边安全合作机制和发挥联合国的维和作用；在经济上，将有利于东亚地区加快摆脱金融危机的步伐，加快落实亚太经济合作组织有关贸易和投资自由化以及技术合作的计划；政治上，将有利于建立一个稳定的国际政治新秩序。□

题照 9月11日，国家主席江泽民同美国总统克林顿在新西兰奥克兰举行正式会晤

兰红光 摄