

对抗为主 缓和为辅

—— 布什政府对华政策走向

□ 阎学通

布什的对华政策令许多国际问题专家看不懂。依据以往的经验，多数人预测布什执政后将不会采取其在竞选时所提出的以中国为战略对手的强硬政策。然而事实是，布什执政四个月来的对华政策不仅比克林顿强硬，而且大有改变尼克松以来美国对华政策基调之势。

布什对华政策有两个基本特点：一是执意挑起中美军事对抗；二是对安全关系与经济关系采取逆向的双轨政策。

借“中美撞机事件”，布什政府刻意恶化中美关系，制造两

国军事对抗的气氛。“撞机事件”发生后仅三个小时，美国就将此事通报新闻界，以图把事情闹大。美机组人员于4月11日返回，第二天小布什就带头否认“非常对不起”（very sorry）是道歉。四月下旬，布什政府决定对台出售40亿美元的武器，其中包括潜艇等进攻性武器。这是1992年老布什对台出售60亿美元武器以来最大的一笔对台军售。4月25日，布什对新闻界宣称，他将“不惜任何代价武力保卫台湾”，引起轩然大波。有人称美国的对台政策正在从“有意的战略模糊转向战略混乱”。各界的恐慌迫使布什不得不改口说“不会改变一个中国的政策”。5月初，美国国防部向新闻界宣布“停止与中国的一切军事往来”。由于美国国务院认为不妥，于是又改为“个案审理”。这种语言的修改并没有改变实质政策，中美军事往来还是被禁止了。与此同时，美国国防部宣布收回已发给部队的由中国制造的贝雷帽。其目的是要在军中制造反华情绪。5月4日，布什下令联邦政府各机构“逐个”审议与中国的各项接触。于是持中国护照的人被禁止进入政府建筑物，甚至供游客参观的白宫也禁止接待中国护照持有者。5月中旬，布什政府同意台湾当局领导人陈水扁“过境”。5月28日，美国国防部长拉姆斯菲尔德则提出美国人要为战争做好准备。

就在布什政府不断挑起中美军事对抗的同时，美国政府却执行着与中国加强经济合作的政策。自布什政府成立以来，美国国务卿鲍威尔多次明确提出，美国将中国视为战略上的竞争对手，但在经济上中美是合作伙伴。6月1日，布什写信给众议院和参议院领导人，正式要求延长与中国的正常贸易关系。他

说，发展对华贸易关系有利于美国农民和美国企业。去年美国对华出口增加了24%，“公平贸易对于提高美国人的生活水平至关重要”。

布什对华政策由多种因素造成，这些因素可以分为个人利益、思想认识和战略关系三个层次。

个人利益层面。出于选举政治的需要，布什政府试图将中国塑造或战略威胁，以争取有利于连任的政治环境。布什能赢得2000年的选举，关键之一是经费充足，特别是得到了美国军工复合体的财力支持，使其竞选资金超过其他总统候选人竞选经费的总合。为了能在2004年大选时再次得到资金的优势，布什当政后自然需要“投桃报李”，大幅度增加军工产品的订单，大规模增加国防开支，此外美国经济正面临长期衰退危险，为了刺激经济，布什政府也需要大幅增加军费。然而要大规模增加国防开支需要一个理由，于是制造国际威胁便成了必然。布什政府一上台就对伊拉克进行军事打击，停止了与朝鲜的安全对话，为其增加军费创造紧张国际环境。但这些被美国称为“无赖国家”的军事力量太小，无法使国际社会和美国民众相信美国面临着安全威胁，因此布什政府采取故意挑衅中国，特别在台湾问题上刺激中国对抗的方法，以制造国际安全的紧张局势。

思想认识层面。布什内阁成员以保守现实主义者为主，他们的共同点是患有“敌人饥饿症”。保守现实主义认为，如果没有一个共同的外部安全威胁，世界上就没有国家需要美国的安全领导，因此保持外部的共同威胁是维持美国主导世界安全事务

的前提。为了维持美国在欧洲安全事务的主导权，美国必须把俄罗斯阻止在北约之外，从而保持西欧国家在安全上对美国的依赖。为了保持美国在东亚地区安全的主导权，美国需要让中国成为主要威胁。特别是在朝鲜半岛南北双方的政治和解取得进展后，以朝鲜为安全威胁的借口越来越站不住脚。东亚地区安全环境的不断改善最终将危胁美国军事基地的存在，为此美国有必要制造中美之间的军事紧张，创造一个可信的安全威胁，从而保持这一地区对美国的军事依赖。布什政府的保守现实主义观念使其思维方式总是向冷战偏移。特别是中国明确表示和平统一是对台政策的主轴后，小布什政府就更加认为，以中国为敌重回冷战是没有战争危险的。

战略关系层面上。布什政府认为中国的崛起将最终挑战美国的世界霸主地位，因此需要通过在台海进行军事对抗的方法牵制中国的崛起。他们认为，冷战后美国与世界上其他主要国家的实力差距都扩大了很多，但与中国实力差距如果按购买力平价计算则缩小了。如果不及早对中国加以牵制，让中国在本世纪中叶或更短的时间里实现中等发达国家水平的战略目标，中国的总体实力将大大增强，不可避免地挑战美国的世界霸主地位。这种担心使得布什政府明确将中国定为美国的战略竞争者。因此用台湾军事对抗牵制中国发展的战略也成为布什政府的首选。

需要特别指出的是，布什政府挑起中美军事对抗并不必然削弱其加强与中国经济关系的政策。增加国防开支和加强与中国的经济合作都有助于美国经济的回升，两者并不矛盾。中美在经济上已经形成较强的利益互补关系，美国不愿放弃中国市场。从

策略上讲，布什通过加强经济合作的方法，可在一定程度上牵制中国以武力解决台湾问题的决心，这有助于实现在台海地区紧而不战的目标。而从防止中国挑战美国霸主地位角度讲，加强与中国的经济合作又有助于中国接受美国价值观，降低中国民众对美国霸权政策的不满情绪。

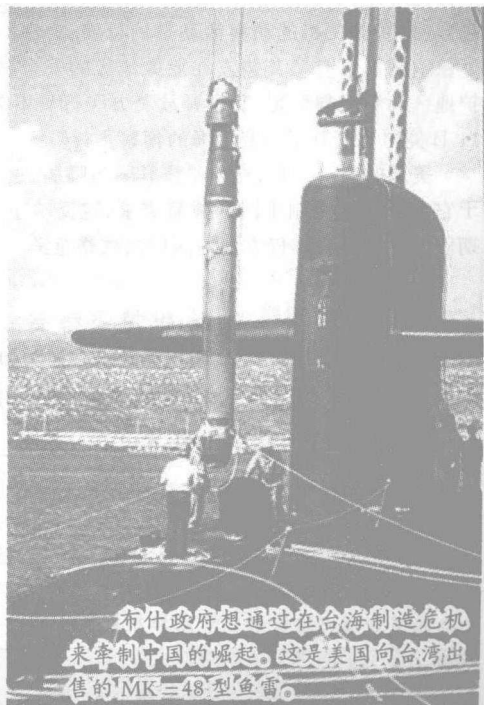
布政府将进一步采取向中国进行军事挑衅的政策，即使调整对华政策也不会完全放弃军事对抗的政策，缓和政策将是有限的。

在得到国会认可大幅增加国防预算之前，布什还会采取进一步向中国进行军事和政治挑衅的政策，以期制造更严重的紧张环境。布什政府可能会进一步在台湾问题上作文章。在加大与台湾军事人员往来的级别和数量的同时，还会加强军事合作的实质性内容。美国太平洋总部已经开始为台湾提供军事人员的训练，这种实质性的军事合作虽然还不致发展到联合军事演习的程度，但美国军用运输器利用台湾军事基地的危险不能排除。美国国防部已向台湾军方提出在“紧急状态”下使用台湾军事设施的要求。政治上，美国虽不会支持台湾在法理上的独立做法，但可能公开支持台湾实质独立的政策，如支持台湾加入一些非政治性的国际组织。由于参议员杰福兹退出共和党，使民主党成为参议院的多数，布什要求增加国防开支的困难加大。为了克服这种新的困难，布什政府有可能加大中美

军事对抗的力度，以争取国会的支持。为了2002进一步大幅增加国防开支预算，布政府有可能把增加中美军事紧张的政策执行到明年春季。

当增加国防开支的目标得到一定程度实现时，或是中美关系过度紧张引发过大政治压力时，布什政府都有缓解双边关系的可能。然而由于利用台湾从战略上牵制中国崛起的基本战略不变，因此布什将不会改变与中国对抗为主的大方针。同时，出于利用与中国对抗的政策配合其2004年大选的需要，布什不会放弃与中国对抗的政策。因此，今后四年，布什采取缓和中美关系政策的时间也将是较短的。

由于布什对华政策受到大选、保守主义思想和牵制中国的战略利益三重因素的影响，今后四年布什对华政策将是对抗为主缓和为辅。因此，目前的中美关系有进一步恶化的危险，到谷底后回升的幅度也不会太大，而且回升后的双边关系仍不稳定。▲



布什政府想通过在台海制造危机来牵制中国的崛起，这是美国向台湾出售的MK-48型鱼雷。