

# 国际安全：悬而不险

## 2003年国际形势将动荡不安但不会出现灾难性变化

● 阎学通

2003年的国际形势在安全、政治和经济三方面都将呈现出冲突、矛盾和摩擦增长的趋势，不过大国在国际安全问题上的矛盾没有激化的危险，政治分歧只是程度上的增长，经济摩擦也是问题性的而非全面性的，因此总体国际形势将是动荡不安但非灾难性的。

### 安全问题凸显

2003年世界事务的焦点将是安全问题。伊拉克接受了联合国安理会1441号决议并不等于解除了美伊战争的导火索，美伊战争发生的可能性依然存在。美国要改变伊政权的战略目标尚未改变，伊拉克在联合国对其大规模杀伤武器核查问题上的政策难以达到美国的要求，因此美英仍可能在2003年第一季度对伊发动军事打击。

以色列沙龙政府意在改变阿拉法特的执政地位，因此以色列很可能继续用军事手段打击巴勒斯坦政权。巴以军事冲突的变化趋势在很大程度上取决于美伊战争的发生。如果美伊战争发生，以色列在战争期间将会采取较为克制的立场，以配合美国减少阿拉伯国家反对其军事行动的政治需要。如果战争在年内结束，战后以色列还会对巴勒斯坦进行军事攻击。

俄罗斯政府需要尽快消除车臣分离主义势力造成的安全威胁，俄罗斯经济状况有所好转，因此俄可能在2003年加大对车臣战争的规模。如果美、俄、以加大对它们所

认定的恐怖主义力量的军事打击力度，将有可能加剧它们与穆斯林社会的矛盾，从而激发更多的恐怖主义暴力事件。

美国和朝鲜在核问题上的矛盾将更加尖锐，双方针锋相对的立场将可能引发朝鲜半岛的军事紧张，其严重程度在下半年可能超过1994年的情况。国家内部的政治矛盾将继续引发部分非洲和拉丁美洲国家的内部暴力冲突，分离主义势力将在亚洲、非洲和欧洲的一些国家引发政治和军事紧张。由于国际安全威胁的增长，2003年国际舆论的重点将集中于国际安全问题上。

国际安全威胁的增长趋势将使得国际社会在2003年减少对经济发展问题的关注。无论2003年的世界经济形势比2002年好还是差，都难以产生比上述安全问题更引人关注的变化。美、日、欧三方的总体经

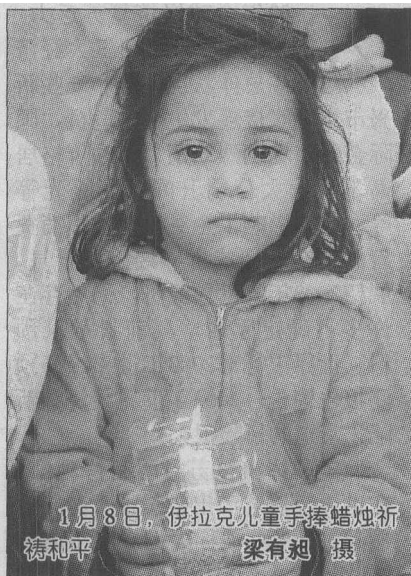
济规模占了世界的2/3，因此只要这三方的经济在2003年没有大的变化，世界经济就难以引人注目。中、印、俄三国的经济增长情况会比较好，但由于这三国的经济总量在世界经济中所占的比例不高，因此无力改变国际经济的总体形势。只是中国经济的快速发展可能会受到国际舆论的特别关注。

### 大国关系进一步调整

2003年大国政治关系的主要矛盾将主要集中于美国身上，中、俄、欧、日、印之间的政治关系将有所改善。美国的超强实力地位使世界上没有力量可以有效地制约美国的单边主义政策。美国2003年的国防开支将达到4000亿美元，是日、英、法、德、中、俄六国国防开支总和的2倍，因此世界上的主



去年十二月二十六日，驻沙特美军官兵庆祝圣诞节



1月8日，伊拉克儿童手捧蜡烛祈  
祷和平 梁有超 摄

要国家都将采取避免与美国发生军事对抗的政策。对美国最不满的穆斯林国家更是因实力有限而采取自保的政策，而不会组成共同抵制美国的统一战线。故此，美国军事上的单边主义政策在2003年将不会受到有效的约束。如果2003年美国对伊拉克发动战争，法德将难以全力支持美国，这必然加剧美欧之间的政治分歧。如果朝鲜核问题在上半年不能找到和平解决的出路，引发美国对朝鲜采取单边主义军事政策，则可能增加美国与中、俄的政治矛盾，甚至引发美国与日本和韩国的分歧。今年末在台湾岛内的选战期间，台独势力有进一步挑衅中国大陆的可能，因此美中战略关系有可能受到台独活动负面影响的可能。相对而言，2003年美国与俄、印的关系将可能没有太多的波折。

2003年中国与俄、欧、日、印的关系都将有所改善。中俄两国都是短期内无法成为俱乐部的平等成员的国家，因此两国都将需要巩固双边战略合作关系。中国已经开始与北约进行战略对话，这将使北约欧洲成员与中国产生相互信任感。北约政治化将增加北约决定军事干涉外部事务的困难，这有助于减少北约对北约外部事务的军事干预，因此有利于增强中国与北约进行安

2002年，国际形势虽乱犹稳，稳的主要原因是大国对抗意识削弱，合作意愿加强。大国互动频繁，大国战略及其相互关系深度调整，是2002年国际形势的主要特点。展望2003年，大国关系的总体氛围还会朝继续改善的方向发展。

2002年，各大国普遍调整对外战略，大国合作呼声增高。经过调整，各大国对外战略的现实主义和理性成份增多，非理性竞争的烈度下降，合作意愿增大，这有助于促进国际稳定。但也要看到，大国加强合作并不等于放弃竞争，竞争仍是大国关系的基本内容。

美欧俄、中美俄两个大三角频频互动，牵动大国格局调整。在美欧俄三角中，欧俄、美俄关系都有新发展。欧俄之间互信关系进一步加强。美俄双方也从长期战略对抗中解套。但欧美龃龉增多，双方围绕反恐、倒萨、联合国作用、中东政策、单边与多边等议题争执不断，以至有人提出疑问：是否还存在一个完整意义上的“西方”？

在中美俄三角中，美俄两国关系大大靠近，美国不再以俄为战略对手。中美在反恐、反扩散、经济合作、朝鲜核问题、亚太稳定等问题上也加强合作，两国关系摆脱布什上台初期的困难局面，“进入较好时期”。中俄关系通过加强能源、经贸、军技及上海组织范围内的合作、批准《中俄睦邻友好条约》等，在继续向前发展。

美俄欧及美俄中两组三角关系的新调整，长期看反映了大国格局调整的某些新形势。一是分别构成两组三角关系的美、俄、欧、中比日本的大国作用更积极、更彰显。二是两组三角分踞欧亚、影响相当，说明欧、亚已同为国际政治重心。三是两组三角的各对双边关系更趋平衡，稳定度增大。四是美欧传统盟友关系裂痕增大，而非结盟性质的欧俄、美俄、中俄、中美、中欧关系则趋向改善，这说明大国合作越来越具有广泛性、普遍性和非结盟性特点，开始超越依据意识形态、民族、文化宗教等因素划分敌友关系的传统规则，结盟性弱化，意识形态因素和民族因素弱化。

除上述国家，南亚大国印度表现活跃，挤入大国俱乐部的步伐加快。印度崛起加快，这是影响冷战后大国格局调整的一个重要现象。

最后，中国大国外交“全盘走活”，建设性大国地位凸显。中国坚持以发展为中心，坚持和平的外交政策，以建设性姿态积极参与国际事务，大国地位不断提升，国际影响继续增大，国际战略环境进一步改善。

展望新的一年，大国以反恐为主题的合作关系还会加强，并带动其他领域的合作继续发展，这将继续为国际形势的总体稳定提供有力保障。但也要看到，大国一些深层次的矛盾也会在反恐过程中陆续暴露出来，大国竞争不会退出国际政治舞台。美国从维护、宣示其国际主导地位和新保守主义的单边主义立场及战略利益出发，有可能挣脱俄、欧、中对它的制约，对伊单方面动武，进而在朝鲜核危机问题上用强。一旦恐怖威胁有所缓解，美国在其他重大问题上的单边主义也可能重新抬头，导致与其他大国的矛盾、竞争上升。美欧之间围绕控制与反控制、美俄之间围绕独联体、中亚及俄与所谓“邪恶轴心”国家的关系问题还会展开新的竞争。□（作者单位：中国现代国际关系研究所）

## 大国关系：非理性竞争烈度下降

● 林利民

全合作的信心。中日关系明年即使发生一些摩擦,但双边巨大的经济联系也可以防止双边关系出现大的滑坡,东亚区域化的发展势头将促使中日双方在东亚事务上进行必要的磋商。中印对改善双边关系有助于南亚地区的稳定有了共识,因此双方将会设法在维护现有关系的基础上加强对话。北约的政治化将促进欧洲国家与俄国关系的改善。俄国自知无力阻止北约东扩,因此会利用北约东扩产生的政治化效果改善与欧洲国家的关系。面临北约东扩的压力,俄国在改善与欧洲国家关系的同时会主动改善与亚洲大国的关系。除了巩固中俄战略合作伙伴关系外,俄将加强与印度的合作,会进一步推动俄、中、印三方合作的设想。为了经济利益俄也会与日本保持互不干扰的政策。日本和印度一方面支持美对伊拉克发动战争,一方面会努力改善或加强与中、俄、欧的政治关系。

### 右倾思潮影响力上升

2003年右倾政治思潮的影响力将进一步上升,多数国家的对外政策将趋于自我保护主义。随着国际安全问题变得突出,国际政治思潮可能从认为经济实力重于军事实力的观念回归到强调军事实力,至少会认为军事实力与经济实力同等重要。美国实行能力反应战略,不可避免地要进行局部战争,这样加大军事工业和国防建设力度在所难免。欧洲与美国在全球安全利益上的分歧,会促使欧洲更加重视欧洲独立防务部队的建设。俄国对车臣反政府武装的战争需要俄提高部队的作战能力。日本想以支持美国打击伊拉克为名扩大军事参与,其国内要求修改和平宪章的势力将更大。不断上升的台湾分离主义危险将逼着中国在国防建设与经济建设之间保持平衡发展的关系。印度要争取在南亚拥有更多的军事优

势,因此会加大其常规军事力量 and 大规模杀伤性武器的发展。东南亚国家面临分离主义和恐怖主义的威胁,非洲一些国家内战不停,拉美一些国家的反政府武装力量还在发展,这些都将迫使这些不安宁地区的国家加强自身的军事力量。由于美国在国际军控合作方面的积极性下降,国际军控合作将出现发展缓慢甚至停滞不前的现象。这将促使各国加强安全自保能力。特别是美国在加快反导系统研制的同时又强调事先打击战略,这将促进有军工能力的国家加强高技术武器的研制与开发,美国的军事盟友可能参与美国的反导开发计划,而非盟友国家则加大自行开发速度,随之带动的将是没有武器开发能力的国家增加先进武器的采购。因此,2003年全球军事费用开支将会有较大幅度增长。

右倾政治思潮还可能促使更多国家采取贸易保护主义政策。美国经济没有出现新的强有力的经济增长点,因此美国经济即使回升也将是缓慢的。在产业部门的压力下,美国政府采取对美国产业进行保护措施的可能性较大。欧洲失业率居高不下,排外势力将进一步发展。日本国内工业空心化的舆论不断升温,原本就采取保护主义政策的日本将会增加更多的保护主义政策。然而,2003年中国出口贸易仍可能保持较高的增长率,这种与美日经济相反的势头有可能促使美日两国出现更强烈的中国经济威胁论。美日在贸易方面与中国发生磨擦可能多为农产品、纺织品和知识产品方面,美国与欧、日在农产品贸易问题上也可能出现新磨擦。这些磨擦可能主要表现在相互批评对方的非关税壁垒政策,如卫生标准、环境标准及产权保护标准等。贸易保护主义政策引发的矛盾将必然对国家间的政治关系构成负面影响,甚至可能影响国内的民族矛盾。□(作者为清华大学国际问题研究所所长)

2002年全球经济复苏乏力,由于美、欧、日三大经济体总体状况不佳,一些新兴市场国家接连发生金融危机,国际金融市场剧烈动荡,石油价格居高不下,大公司丑闻频繁曝光等等,严重影响了企业投资者和消费者的信心,造成世界经济不景气。展望2003年的世界经济,仍然存在许多不确定因素,其前景难以预料。世界银行对2003年世界经济预测报告警告,2003年世界经济重新陷入衰退的风险很大。

美国经济复苏过程有待观察。在世界经济总产出中美国所占的份额超过30%,被称为世界经济增长的“火车头”。因此,美国经济增长速度的起伏直接影响到世界经济的复苏过程。

从2002年发展进程来看,美国经济的复苏之路并不平坦。2002年下半年美联储第十二次降低利率,以刺激经济。但是,短期利率接近于零,金融政策成效也愈来愈有限。目前企业设备投资不振,消费趋向降温,通货紧缩压力亦逐渐升高。再就是股市走势捉摸不定。美国股市是世界股市的风向标,其股市不振必然影响到全世界股市的走势。近两年美国股市持续下滑是否已经结束,尚难以确定。还有,大

