

# 加大的政治影响力

## ——非同步的中美政治与经济关系

阎学通 教授

在中国和美国,许多人都认为中美经济关系是两国政治关系的基础,只要双边经济关系不断发展,双边政治关系的改善就是必然结果。用美国人的话讲,就是“紧随贸易的是国旗”,用中国人常说的话讲,就是“经济基础决定上层建筑”。然而,回顾一下冷战后中美关系的总体走向,便可发现这一普遍的看法与历史并不完全相符,即中美政治关系的跌宕起伏与持续稳定扩大的中美经济关系没有同步性,甚至相关性也不是很明显。中美政治关系和中美经济关系当然有许多内在的联系,但两者的变化不是同步的,有时可能是逆向的。

对于中美政治关系和经济关系的变化可以从三个不同的历史时间长度进行比较。一是中美建交已来的24年。自1978年中美两国正式建立外交关系以来,中美两国的政治战略关系可分为两大时期,即1978年—1988年的10年战略盟友关系,和1989年至今13年的非敌非友关系。中美政治关系在1989年发生性质变化,其直接原因是中国发生了天安门事件,其根本原因是1988年美苏结束军事对抗状态,这一变化与中美经济关系毫不相关。中美贸易额1979年为24.5亿美

元,1988年为100亿美元,9年增长约4倍,而此后双边贸易1990年为118亿美元,1999年为614亿美元,9年增长约5.2倍。中美战略关系在20世纪80年代虽然远好于90年代,但后一个时期双边贸易增长的总额还高于前一时期。

二是冷战结束后的11年。冷战结束后,克林顿第一任时,中美政治上对立的程度要比克林顿的第二任严重得多,而后布什执政后中美关系再次出现倒退。克林顿对华政策变化的直接原因是1996年在台海地区发生的中美军事对峙。中美在台海发生军事冲突的危险,促使克林顿政府出台对华全面接触的政策。从此中美关系不断改善,1997年中美领导人达成共识“努力建立面向21世纪的建设性战略伙伴关系”。布什2000年上台后将中国当作“战略竞争者”加以防范,从而双边关系再次倒退。然而,冷战结束以来的11年里,中美政治关系的这种低高低的曲线与中美经济关系的趋势完全不同。如果比较贸易额,便可发现这三个阶段贸易额都呈一路上升趋势,由1990年118亿美元增长到1996年的428亿美元,此后又增长至2000年的744亿美元,布什执政后中美贸易额在2002年将可能

增长至900亿美元。如果比较这三个时期的贸易额年均增长速度约为24%,14.8%和10%,则是一路下降。两种不同比较方法都表明,这11年里中美政治关系与经济关系的变化没有相关性。

三是布什执政以来的两年。布什执政后中美关系变化的分水岭是2001年的9.11事件。布什执政初期,将中国定位为潜在的战略竞争者,2001年4月发生撞机事件后,中美战略关系严重恶化,但同年9月份发生恐怖主义对美国本土袭击之后,美国开始寻求与中国的安全合作,2002年10月布什政府的《国家安全战略报告》不再将中国视为当前防范的最主要对象,而是将中国定位为可进行合作伙伴中最为疏远的国家,同月举行的中美首脑会晤使这种战略关系相对稳定下来。然而,布什执政以来两年里,中美贸易没有发生重大的磨擦事件,在双边政治关系最紧张的情况下,美国支持中国加入世界贸易组织。双边贸易在2001年为805亿美元,比上年增长了约8.2%,2002年增长率有可能达到11%。表面上看,这似乎与中美政治关系转暖似乎有一致性,但实际上两者的变化方向是不一致的。9.11事件前中美政治关系

是恶化,9.11事件后中美政治关系才向改善的方向发展,即两个时期的双边政治关系的变化方向是相反的。而中美经济关系在2001年和2002年都是在加强合作的同一方向发展,即发展方向是一致的。

中美政治关系与经济关系的共同利益基础不同。中美政治关系与经济关系的发展进程之所以没有同步性,甚至缺少相关性,其根本原因是中美政治关系与经济关系的利益基础不同。中美政治关系的基础是两国战略利益。两国战略利益一致与否决定了两国政治关系是伙伴还是对手,而两国战略利益一致或冲突的程度则决定了双边政治关系好与坏的程度。例如,在20世纪80年代,中美之间具有巨大的共同战略利益,即共同遏制前苏联的军事威胁,因此,中美保持了实质性的战略合作伙伴关系。1988年美苏批准中导协议,里根宣布冷战结束,不再认为苏联是“邪恶帝国”。由于共同战略利益的消失,中美战略伙伴关系也就维持不下去了。由于没有了共同的战略威胁,冷战后,每次中美政治关系的改善都无法超越非敌非友的性质。即使9.11事件为中美找到了共同的安全威胁,但由于这个安全威胁还达不到战略威胁程度,其战略重要性无法与冷战时期的苏联威胁相比,因此,目前中美战略关系仍未完全摆脱非敌非友的性质。

中美经济关系的基础是中美之间的经济利益。经济利益是否有互补性决定了两国经济关系是合作还是竞争,而互补性和竞争性的程度则决定双边经济合作与竞争的激烈程度。中国是一个发展中国家,美国是一个发达国家,两国总体的经济

水平差距很大,因此,两国的经济利益几乎没有竞争性的冲突。中国需要美国的投资、技术和先进设备、金融服务以及美国已经不再生产的日用品和家用电器市场。美国需要扩大在中国的投资份额、对中国出口高新技术产品以及服务,对华销售美国金融产品。因此,中美两国经济利益客观上是互补的。自1978年中国实行改革开放政策之后,中国经济保持了强劲的增长势头,中国对美国资金、技术和市场的需要不断增长,与此同时,中国也为美国提供了更大的出口市场和投资市场。因此,尽管中美政治关系在1989年由盟友转为非敌非友,但中美经济关系却可以稳步地向前发展。

共同战略利益和共同经济利益的性质区别是中美政治和经济关系发展不同步,甚至逆向发展的主要原因。国家间共同战略利益是共有性的,是以共同需求为基础的。例如,冷战时苏联对中美构成的共同安全威胁,使中美双方都有了遏制苏联军事扩张的共同需要。而国家间的共同经济利益则多是互补性的,以相互需求为基础的。例如,中国需要出口日用品,美国需要进口日用品,美国需要出口飞机,而中国需要进口飞机。这种一方要卖一方要买的利益使得中美经济有了互补性需求。由于中美共同战略利益是共有性的,当共同威胁消失时其政治关系就会恶化;而中美经济利益是互补性的,因此只要经济利益互补性大于竞争性,双边经济合作关系就会向前发展。在现实生活中,中美共同战略利益与互补经济利益是可以分离的,并不必然联系在一起。

今后5年,中美政治关系和经

济关系都将表现为合作与磨擦共存。基于上述分析,可以认为,今后从2003年—2007年的5年里,中美政治关系和经济关系的发展将呈现以下三个特点。一是中美政治关系和经济关系的变化将继续是不同步的,甚至是逆向的。中美经济关系在这5年里将保持不断扩大,不会出现萎缩的现象。然而中美政治关系则在2003年末至2004年上半年可能出现磨擦,而后有所好转,到2007年时再次可能出现双边政治关系紧张的现象。这些可能的波折将主要源于台湾分离主义问题。二是中美政治关系对双边经济关系的影响将大于经济关系对政治关系的影响。即中美政治关系紧张时可能影响中美经济关系的发展,但双边经济磨擦对双边政治关系的负面影响则是有限的。其主要原因是将经济问题政治化对中美都无益处,但美国因中美关系紧张而约束中美经济合作关系的可能是存在的。三是中美经济关系在不断扩展的同时,双边经济磨擦将增加;而双边政治关系则是在反恐合作的同时,又在军售问题上发生冲突。一方面中美在相互贸易和投资的绝对量上不断增加,另一方面则因贸易不平衡和贸易保护主义政策而产生越来越多的双边磨擦。美国将会以中国没有完全履行世界贸易组织的规定为由对中国产品进行制裁。一方面,中美会进一步深化在反恐领域的合作,同时在对台军售以及防范大规模杀伤武器方面又会有严重分歧。

(作者单位:清华大学国际问题研究所;责任编辑:任心友)