

# 中日关系及日本形势

编者按：中日关系是两国最重要的双边关系之一，其重要性甚至超出双边范畴。继2006年10月安倍首相的“破冰之旅”、2007年4月温家宝总理的“融冰之旅”、2007年12月福田首相的“迎春之旅”后，胡锦涛主席不久将访问日本。为加深对当前中日关系和日本国内形势的了解，本刊特请三位专家分别从2008年中日关系、日本国内政治改革、日本外交战略调整等三个角度撰文，以飨读者。

## 聚焦 2008 年的中日关系

□ 刘江永/文

2008年是中日关系改善和发展的机遇之年，同时也面临巨大的挑战。形势发展需要中日两国政府紧密合作，共同应对，决不能使中日关系大局和改善的势头受到损害。

### 2008年是中日友好继往开来的一年

2008年中日两国为纪念《中日和平友好条约》缔结30周年，把中日关系进一步推向前进，将加强高层互访与青少年友好交往。

日本政府希望实现中国国家元首一年内两度访日，这在历史上还是第一次。首先是在2008年春暖花开之际，邀请胡锦涛主席正式访日，实现“春暖之旅”。其次是希望胡锦涛主席出席7月在日本北海道洞爷湖举行的“八国峰会”，并参加“8+5”对话，从而再度访日。此后，中国将在8月举行北京奥运会，在秋季主办业欧峰会，届时也会邀请日本皇室成员和日本领导人访华。中方希望通过高层互访，为中日两国在21世纪健康发展规划出美好的蓝图，进一步增进中日两国人民之间的友谊。

2008年中日高层互访具有承前启后的特殊意义。30年前，正是现任日本首相福田康夫的父亲福田赳夫执政时，中日两国政府缔结了《中日和平友好条约》，为两国关系奠定了重要的政治和法律基础。当年为中日缔结和约作出重要贡献的邓小平、福田赳夫、园田直（时任日本外相）等人均已谢世。因此，在21世纪的今天，福田康夫作为福田赳夫之子和日本首相，如果能在东京迎接中国国家主席胡锦涛的到访，并重新确认两国政府将继续遵守《中日和平友好条约》，发展“战略互惠关系”，将具有承前启后

的重要意义。

2008年2月23日，笔者赴日出席国际研讨会期间，曾就此与福田首相的对华政策咨询人——日本早稻田大学前校长西原春夫进行了有意义的探讨。在谈到21世纪中日关系定位时，笔者认为，中日两国可以争取建立“致力于和平与发展的战略伙伴关系”。这一提法既符合《中日和平友好条约》的主要内容，又综合了中日第三个政治文件有关中日建立“致力于和平与发展的友好合作伙伴关系”和安倍前首相提出的日中“战略互惠关系”的提法。和平与发展是中日两国的国策和中日友好的基础，而“战略”则具有长远和全面的含义，并得到两国政府的认可，“伙伴”表明中日两国合作而不结盟，不是“盟友”。西原春夫先生对此表示赞成，并于其后不久面见福田首相时提出，中日双方以“战略互惠关系”为基础，建立“致力于亚洲和平与发展的日中战略伙伴关系”。西原先生还向福田首相建言：在《日中和平友好条约》缔结30周年之际，应重新确认该条约确立的精神，即用和平手段解决一切争端，而不诉诸武力，以及自身和别国都不谋求霸权，并且不仅限于两国之间，还可以使其扩大到亚洲乃至世界。为此，日中两国可以合作。西原先生还建议，福田首相与胡锦涛主席会谈时，可援引《论语》中“君子务本、本立道生”的名言，强调这个“本”就是人的生命，在此基础上去谈以尊重生命为内政外交之本的思想。如果两国首脑能就此达成共识，将成为“面向世界发出的最佳施政方针”。

2008年还是中日青少年友好交流年。中日两国年内将有4000名青少年实现互访。3月10日，应中国政府邀请，

日本政府首先派出 1000 名日本青年访华。这是继 1984 年 3000 名日本青年访华后,又一次大型日本青年访华团来访,揭开了 2008 年大规模中日青少年友好交往的序幕,为中日友好、继往开来增添了生机勃勃的一页。3 月 15 日下午,在中国人民大学举行了“中日青少年友好交流年”活动的开幕仪式。中国国家主席胡锦涛亲临会场,对两国青少年代表发表了语重心长、热情洋溢的讲话,并挥毫写下“举青春之力 谋世代友好”的题词,使两国青少年受到巨大鼓舞。温家宝总理和福田康夫首相也分别发来贺词。福田首相在贺词中表示:“青少年交流能为此发挥重要作用。青少年是未来的希望。为了建立面向未来的日中关系,着眼于今后五十年、一百年的稳定发展,双方必须培养出能够相互理解、彼此尊重、取长补短的年轻一代。值此‘日中青少年友好交流年’举办之际,我和温家宝总理都满怀这种期待。”

2007 年福田首相访华时,中日双方就加强文化交流达成共识。2008 年 2 月 27 日至 3 月 2 日,应日本外务省邀请,清华大学教务委员会主任陈希率团访问了东京和冲绳。通过这次访问,清华大学与东京大学、早稻田大学、神户大学等增进了交流关系。2008 年 5 月,清华大学将举办“清华——东大周”;明年将在东京大学举办“东大——清华周”。中日大学之间的学术交流与合作也将为两国关系的长远发展作出贡献。

### “饺子事件”使中日关系经受考验

2008 年初,突然从日本传来消息说,1 月 22 日,日本千叶县市川市的一家五口人吃了中国“天洋食品厂”出口到日本的冷冻饺子而发生中毒。日本兵库县居民食用了同样的速冻水饺后,也出现了呕吐、腹泻等中毒症状。

此事一经日本媒体炒作立即引发了日本全社会对中国食品安全的“恐惧感”。日本立即出台限制措施,要求各地方政府勒令各公司停止销售这些产品,日本食品生产厂家、食品流通产业等也暂时停止使用中国进口的食品材料。日本电视台播出的新闻和访谈也主要是针对中国食品安全的忧虑和抵制的声音,使日本民众心情紧绷,递进式地加深了对中国食品的不安感。据日本共同社 2 月中旬调查显示,短时间内不考虑购买中国食品的日本人高达 75.9%,而此前购买中国食品的消费者比例曾达到 57.9%。3 月预订到中国的日本旅游者同比下降了约 30%。在日本消费者、商家和媒体的压力下,负责进口中国食品的日本“生协”

决定暂停从中国进口食品。

实际上,从中国进口食品于日本普通消费者有利,是双赢之举。2006 年日本从中国进口的食品占日本全部进口食品的 17%,仅次于美国居第二位。其中,日本人经常食用的花生、大葱、大蒜、生姜、鲜蘑、松蘑等,占日本进口的 60-100%。但是,近年来,受日本所谓“肯定列表制度”等因素影响,中国对日蔬菜出口持续走低。2008 年伊始,以“饺子事件”为开端,中国食品对日出口受限空前严重,并立即对日本消费市场产生明显影响。2 月,日本自产直销菜店的销售额同比上升 24%,但受到不利影响的则是日本的广大消费者。由于国际油价、粮价上涨,日本国内通货膨胀压力增大。在这种情况下,抑制通胀的需要必然导致日元迅速升值。3 月 17 日,日元一度升到 95.77 日元兑 1 美元,创 12 年以来新高。这又必然打击日本以出口产业为主的股市,造成民众荷包缩水。当天日经平均股指大幅下跌至 12000 日元以下,创两年零 7 个月以来的新低。

其实,中国的“天洋食品厂”是 1995 年获日本农林水产省注册的,其后于 2001 年 3 月和 2005 年 6 月,两次通过日本农水省现场复查。该厂十多年来对日出口产品质量稳定。尽管如此,中国国家质检总局接到日方发来的通报后,立即责成“天洋食品厂”停产停销,对其在日本的产品和正运往日本途中的产品予以召回。中方迅速成立了调查组,先后对问题饺子批次留存样品、相邻批次样品、库存样品,以及中方工作组从日方带回的样品,进行了检测,结果均显示未检出甲胺磷。这证明中国冷冻饺子的制作过程没有问题,混入甲胺磷农药杀虫剂的可能性极小。

但是,由于中日两国警方第一次在两国舆论高度关注和压力下就“饺子事件”进行联合调查,双方在相互配合方面还缺乏经验。起初,对甲胺磷农药可否从密封饺子袋的外侧渗透到内侧看法不一。日方认为不可能,所以投毒发生在日本境内的可能性很小;中方实验结果则表明有可能,认为不应排除任何作案的可能性。针对上述中日双方技术实验的不同结果,假使两国警方能在同样条件下共同进行反复的联合实验和确认,然后再共同发表调查结果,这类问题也许就不会出现。然而,日本一些人则开始利用中日警方调查的这种分歧,把批评的矛头指向中方及福田首相的对华姿态。日本右翼反华势力更是幸灾乐祸地利用此事大做文章。一些“逢中必反”的人也把“食品安全”问题作为反华的新卖点,企图把这一问题扩大化、政治化、复杂化。

形势发展表明,无论“饺子事件”的真凶和幕后策划者是谁,图谋政治利用此事损害中日关系,打击福田内阁对华友好政策,破坏胡锦涛主席访问日本气氛的政治动向和极端势力似已浮出水面。这从一个侧面使人们意识到,制造“饺子事件”的政治动机,以及后续可能发生的问题均非偶然。

### 中日双方努力 变坏事为好事

据笔者2月末到3月初访日期间的实际接触,对中日两国妥善解决这一问题反而增强了信心。尽管在日本媒体上“饺子问题”被炒得很热,但几乎没有任何日方人士在公开场合主动提及此事。当私下谈到这一问题时,许多日本人都表现得非常冷静和理智,不希望胡锦涛访日的气氛受到影响。

一位大学教授明确指出:日本发生的“饺子事件”不是生产过程的问题,而是有政治目的犯罪行为,今后也许很难防范。但中日双方可以变坏事为好事,以此为契机加强两国在警察公安领域的合作。日本人过去不了解中国食品生产线的情况,看了电视播放的“天洋食品厂”车间和生产线是那么干净整洁,反而觉得以后可以放心地购买中国食品了。一位日本外务省官员表示:应该把“饺子事件”与中国食品安全问题分开考虑。对于犯罪行为,两国警方要加强相互协调与合作,不排除任何犯罪的可能性;关于食品安全问题两国有关部门可以加强合作,努力改善。日本一些普通百姓则表示,中国的食品物美价廉,日本的餐桌离不开中国食品,日本媒体闹一阵就会过去,他们今后还会买中国食品。还有的日本朋友指出,中国对日本出口的食品中,有47%是日本在华投资企业生产出口的。因此有关食品安全,日本投资方也有责任,应该经常派人到生产现场就卫生和安全进行监督和指导,确保产品质量。日本众议员、“日中环境协会”会长岛村宜伸表示,愿率领日本农业技术官员到中国调查农业情况,了解问题所在,提出对策建议。他指出,中国面积是日本的25倍,46.1%是耕地,而日本耕地面积只占国土的13%。现在世界人口为66.5亿,到2050年将达93亿,有可能出现粮食的严重不足。所以日中两国要坦诚相待,共同解决面临的问题。日本还可以利用先进技术帮助中国解决水质污染问题。

实际上,日本厚生劳动省公布的统计报告显示,2006年中国输日食品的抽检合格率最高,达99.42%,高出世

界平均水平的99.23%、欧盟的99.38%、美国的98.69%。为进一步提高食品安全和产品质量,中国从2007年起禁止使用、生产五种剧毒杀虫剂。2007年上半年中国的监测结果表明,全国蔬菜中农药残留平均合格率为93.6%,水产品中氯霉素污染的平均合格率为99.6%,产地药残抽检合格率稳定在95%以上。中国的无公害、绿色、有机等品牌农产品占到出口农产品的90%。近5年来,绿色食品出口以年均40%以上的速度增长,已得到40多个贸易国的认可。中国食品出口合格率一直保持在99%以上。

日本对食品卫生安全格外敏感和重视。中方则应以人为本,继续提高食品卫生与安全水平,争取输日食品卫生100%合格,并努力以外贸促内销,全面提高中国食品卫生安全的质量。为此,中日双方可尽快建立有关食品安全的长效合作机制,加强两国食品安全合作,促进中日经济贸易健康发展。

处理“饺子事件”所涉及的问题,实质上是中日两国在危机管理方面如何实现战略互惠的问题。鉴于问题的复杂性与敏感性,中日两国警方就联合侦破“饺子事件”的合作需要注意以下几点:第一,两国警方应建立良好合作的人际关系,争取建立包括两国外交、商务、农业部门的综合协调合作机制,配合破案;第二,及时沟通,加强合作,对此类跨国犯罪不放过任何线索和可能性,全面调查,一查到底;第三,在两国联合调查破案的过程中,避免单方面在媒体公开发表可能引起争议的调查结果;第四,通过这次合作,增进中日两国警方的相互信赖,建立紧密而长效的合作机制,共同打击中日之间的跨国犯罪,维护两国人民的安全利益与中日关系大局。

关于如何防止类似犯罪的再度发生及善后,可采取以下思路和做法:一是中日尽快联手破案,切实加强食品生产、保管、流通系统的防范措施;二是中日两国政府和民间共同排除干扰,进一步加强友好合作,不使作案者的政治目的得逞或躲在暗地窃喜;三是本案侦破之前,有关问题可以在今后中日两国经济高层战略对话机制加强磋商,而不宜在中日两国高层互访时成为“热点”或“焦点”问题;四是中日双方在进一步加强食品贸易安检的基础上,鼓励逐步恢复并扩大中国输日食品;五是中日两国主流媒体加强沟通与合作,防止客观上被别有用心的人借题发挥或政治利用。■

(作者系清华大学国际问题研究所教授)

(责任编辑:文博英)