

今后 15 年世界战争打不起来；
从横向看面临的安全问题仍较多；
积极防御是首要的安全战略原则。



冷战后的中国安全观念

□ 阎学通

自冷战结束以来，国际安全形势和中国的安全形势都发生了较大的变化。这种变化不可避免地要求中国重新认识安全问题，同时制定出相应的安全战略。

对世界安全形势的认识

中国的人口和地域都决定了中国是一个世界大国，如果发生世界战争，中国就难免被卷入其中。两次世界大战的经验都表明，无论中国是否愿意，世界战争一旦发生都可能被强加在中国头上。历史经验使毛泽东以来的中国领导人都把世界战争的危险作为第一安全问题考虑。

1949 年中华人民共和国成立后，中国一直警惕世界大战爆发的危险，因此长期执行了全民备战的安全战略。1983 年，邓小平对世界战争的危险性进行了重新评估，认为大战 10 年打不起来。冷战后，中国第三代领导人进一步认为，多极化的发展趋势有利于遏止世界战争的发生，“今后 15 年争取一个相对稳定、和平的国际环境是可以做到的”。因此，中国在 1995 年制定的“九五”规划和 2010 年远景目标的建议中，提出了“国际和平环境可继续保持”的判断。也就是说，中国认为今后 15 年不会发生世界战争。

世界战争可以避免，但这并不意味着世界上没有战争。冷战后，内战、地区冲突和局部战争没有止息，相反，其发生频率大为增高，由 80 年代的年均 2.8 起增至 10 起左右，甚至高于 60 年代的 7.3 起；局部战争和武装冲突在 90 年代下半期有下降的可能，但不可能降到很低的水平。导致地区冲突的原因是多方面的，如政局不稳、民族矛盾、宗教矛盾、领土纠纷、资源争夺、贸易摩擦、政治经济利益之争、强权政治和霸权主义，等等。

世界充满矛盾并复杂多变，利益冲突和斗争不可避免，但是强权政治是导致矛盾激化为战争或武装冲突的重要原因之一。中国领导人认为：“不管多么复杂

的问题，只要有关各方坚持从维护和平与稳定的大局出发，着眼于自己和世界各国人民的长远利益，总是可以通过耐心的友好协商，找到公正合理、切实可行的解决办法。”问题是仍有人不能改变冷战思维模式，经常使用武力和强制手段，从而导致局部战争与武装冲突不绝。

对中国安全环境的认识

冷战后，中国的安全环境是否是新中国成立以来最好时期？对此，中国战略问题专家们的看法并不完全一致，但他们对安全形势的分析并没有太大的差别。

首先，他们认为中国目前遭受外部大规模入侵的危险是不存在的，而且这种安全可以保持一个较长的时期。自新中国成立以来，在相当长的时期里，中国人都生活在外部军事入侵的危险之中。先是美国的军事威胁，而后是苏联的军事威胁。直到 80 年代后期，中苏关系正常化，中国才免除苏联军事入侵的危险。冷战后，中国总的状况有了进一步改善。目前具有军事能力入侵中国的国家只有美国和俄罗斯，而俄罗斯是中国战略协商伙伴，美国也不愿与中国进行全面军事对抗。

其次，冷战后中国的周边安全状况好于冷战时期。近几年，中国同邻国的边界分歧得到了一定程度的解决：与老挝解决了边界问题，与俄罗斯的边界问题有 95% 已经解决，与俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦四国签署了边界协定，与印度达成了减少边界驻军的协定。中国同周边国家的政治关系得到了较大的改善：与韩国建立了外交关系，与印尼恢复了外交关系，与越南实现了关系正常化，与印度开始了国际政治合作，与蒙古发展合作关系。1992 年，中共十四大就提出“我们同周边国家的睦邻友好关系处于建国以来的最好时期。”

总体安全环境的改善并不意味着中国不存在安全问题。从纵向进行历史比较,中国的安全环境改善了很多,但从横向进行现实比较,中国所面临的安全问题仍是较多的。与美国、日本、德国比较,就可以发现中国安全所面临的严峻形势。中国尚未实现国家统一。依仗美国的军事支持,台湾当局对台湾分离主义分子采取互相支持的政策,台湾分离主义分子最终挑起两岸军事冲突的危险无法排除。在西方的政治和经济支持下,以达赖为首的西藏分离主义分子也在搞分裂的活动,甚至采取暴力的方法干扰西藏人民的正常生活。

现在经济发展是中国的中心任务,中国政府越来越重视经济安全问题。冷战后,随着中国经济与世界经济接轨,中国海外经济利益越来越需要安全保护。除了走私、海盗、贩毒、经济情报战和有组织的犯罪活动直接破坏中国经济建设外,海洋权益被侵蚀、海上通道安全、海外资源保证等越来越多地成为中国面临的安全问题。因此,中国领导人对军队提出要求:“更好地担负起保卫国家领土、领空、领海主权和海洋权益,维护祖国统一和安全的神圣使命”。

安全战略原则

积极防御是中国冷战后的首要安全战略原则。一方面,中国坚持安全目标为防御性质。中国军队的主要战略任务是为经济发展创造和平环境。中央军委要求,军队建设要服从于国家的经济建设需要。1994年以来,国防开支控制在国民生产总值的1.5%以下。邓小平甚至提出要军队从人力物力上支援地方经济建设。在台湾问题上,中国政府力争实现和平统一,明确说明不承诺放弃武力的政策“是针对外国势力干涉中国的统一和搞‘台湾独立’的图谋”,而且至今没有提出统一的时间表。在边界纠纷的问题上,中国坚持通过谈判和平解决争端的原则,并提出“搁置争议,共同开发”的政策主张。中国是五个核国家之中唯一保证不首先使用核武器的国家,主动放弃第一次核打击权力,意味着中国的核武器只是用于正当防卫,中国的核战略只能是防御性的。

另一方面,中国积极增强国家的安全保障系数。改革开放以来,中国取得了巨大的经济成就。现有的经济成果是中国在下个世纪实现四个现代化的物质基础,如果受到战争破坏,中国四化建设的长远目标就无法实现。因此,中国要维护改革开放的成就和平环境,采取御敌于国门之外的战略,尽量避免卷入战争。中国四化建设的经济基础主要是在沿海地区,这就决定了中国安全战略必须突出沿海防御。中国领导人指出,“新的形势对海军提出了新的更高的要求,我们必须把海军建设放在重要地位,加快海军现代化建设步伐,确保我国海防安全”。

中国冷战后安全战略的第二个原则是走精兵之路。军事实力是中国安全的根本保障,实现国防现代化是四化建设的任务之一。世界高科技的发展使现代军事力量越来越依赖于武器装备的精良。海湾战争便是一个典型的案例。中国有300万军队,从数量上看是世界上最大的武装力量,但技术装备远远落后于发达国家。要用现代化的军事手段保卫自己的安全,中国有必要缩小军队规模,提高军事人员的素质和部队装备的水平。因此,中央军委决定加强军队革命化、现代化、正规化建设,提高部队高新技术的防卫作战能力。

加强安全合作是中国安全战略的又一原则。这一原则反映了中国传统战略思想的“上兵伐谋,其次伐交,其次伐兵,其下攻城”对中国现代安全战略的影响。加强安全合作的原则突出一个预防思想,即国防建设的最高目标不是赢得战争,而是避免战争发生。因此,军事实力加上与他国的良好关系才能有效地减少战争或军事冲突发生的可能性。

冷战之后,中国军事领导人加强了对外国尤其是周边国家的访问,促进了双边军事交流。仅1996年,我军方领导人就先后对周边19个国家进行了访问。自1993年1月参加在尼泊尔加德满都举行的“建立亚太国家安全与信任措施”的会议以来,中国对建立多边地区安全机制越来越积极。1995年,中国发表了建国以来的第一份军控与裁军白皮书,以增强军备透明度。中国还主动提出于1997年在中国举办东盟地区论坛的信任措施会议。▲



1. “展望21世纪论坛”首次会议9月4—6日在____开幕,主要议题是:“____的世界与中国。”
2. 第27届南太平洋论坛首脑会议,9月5日在马绍尔群岛共和国首都____闭幕。
3. 9月9—16日先后来我国访问的外国领导人:____共和国总统阿尔法·奥马尔·科纳雷,____总理谢赫·哈西娜,____共和国总统埃莫马利·沙里波维奇·拉赫莫诺夫。
4. 各国议会联盟第____届大会9月16日在北京开幕。