

# 东亚一些国家或地区反腐倡廉的做法

阎学通 张 力

东亚有的国家或地区较早就注意抓反腐倡廉,有的最近亦开展了较大规模的反腐肃贪运动。现主要将它们的一些做法介绍如下,仅供参考。

**一、政治改革和政权建设从反腐斗争着手。**韩国总统金泳三今年2月上台后,把反腐倡廉作为政治改革、争取民心、稳定政局的首要工作,并在全社会加以开展。他宣布要进行一场“不流血的革命”,6月份颁布了《政府官员道德法》,带头公开了亲属的个人投资和存款。第一次财产公开之后就有10多名议员及高级公务员被罢免或解职。目前正在按照国会刚刚通过的《公职人员伦理法修正案》进行第二次财产公开。韩国军界一些营私舞弊的高级将领已被逮捕,目前还有20多名等待传审。今年8月,一向以“金权政治”闻名的日本自民党丧失了38年的执政地位,自民党倒台的原因之一,就是该党执政以来,丑闻连年不断,使广大选民失去了对自民党的信任。为避免重蹈覆辙,细川内阁成立伊始就表示要在今年内通过政治改革方案,并在执政方针中宣称要树立一个“廉洁政府”的形象。李光耀治理下的新加坡号称“没有贪污的社会,吴作栋继任总理后,曾多次表示要继续把打击贪污腐败作为执政期间的重要任务,以“确保新加坡继续作为一个没有贪污的社会”。

**二、领导层下定决心,并从上层着手。**新加坡贪污调查局局长杨温明认为,成功肃贪的“一个重要条件是政治领袖必须是一些绝对诚实和清廉的人,并且肯为国家彻底消除贪污献身”。由于上层的腐败现象在社会上影响大,所以韩国总统金泳三推出的反腐措施包括要求政府成员、议员和其他高级官员公开个人和亲属的财产状况。他委派税务及财产检查专门委员会对7000多名政府官员进行财产审查,清除了涉嫌贪污腐败的法务部长、执政的民自党秘书长、汉城市长,并逮捕了“栗谷”军火交易中受贿的四名四星级大将。日本首相细川护熙在上台后为政治改革推出了四项法案,即公职选举法修改案、政治资金限制法修改案、政党援助法案和众议院议员选举区两定审议会设置法案,其中前三项法案的矛头就是指向政界上层的“金权交易”。

**三、注重体制建设,赋予反贪腐机构具有独立的、不受干预、自由行动的特殊权力。**60、70年代,贪污腐败之风盛行香港,隶属于香港警署的“反贪污办公室”未能起到其应有的作用,市民们强烈要求将肃贪机关独立于任何政府部门,廉政公署于是应运而生。它是总督特派的独立机构,集监察权和执法权于一身,直接向总督负责,不受其他机构的领导。为保证廉政公署顺利执行公务,港英当局以法律的形式授予廉署调查员和廉政专员以极大的权力,可以无需拘捕令拘捕涉嫌者,并有搜查住宅、扣压物品和拘捕在场人的权力。新加坡反贪污调查局从成立起就是一个独立的机关,有对贪污进行调查并自由采取行动的全权,不受任何人干预。韩国在全斗焕和卢泰禹执政时期,其负责反贪污的主要机构监察院

的实际控制权掌握在军人手里,形同虚设。金泳三解除了军人对监查院的操纵,亲自任命无党派背景的李会昌为院长。李就任后,立即宣布监查院为“独立匡正机关”,不受总统府控制,它有权对包括总统府秘书室和警护室在内的中央政府、地方政府、国有企业和公务员进行检查,对重要人物还可以进行个别检查。

**四、完善公务员制度,高薪与倡廉并重。**在新加坡和香港,仅靠打击少数腐败分子并不能防止公务员阶层(特别是香港警界)因生活困难而产生贪污的动机,所以新加坡和香港政府大幅度改善了公务员的薪酬待遇。目前,新加坡公务员的收入高于社会同阶层人员,如高级公务员按任职年限、职务、能力,月薪在 3140 到 7500 美元之间,中级公务员收入约 1200 到 5000 美元,初级公务员的收入也在 600 美元以上。这不亚于发达国家公务员的收入,难怪人们说:“新加坡的公职人员没有必要贪污。”在香港,公务员是最令人羡慕的职业,公务员受聘后,除非犯有较为严重的过失,否则一般不会被解雇。而且其待遇之高,在世界上也屈指可数。有了稳定的生活保障和较高的社会地位,公务员不愿冒失去工作的危险去受贿。从 80 年代起,这两地的集体贪污和“需求型”贪污基本上得到了控制,贪污腐败的规模大大缩小,与新加坡公务员有关联的犯案率现在仅为万分之一点七。

**五、坚持长期综合治理。**贪污腐败发生的基本条件是犯罪者有犯罪的动机、可能和胆量,缺一则不会构成犯罪行为。香港廉政公署采取惩治、防范、教育三管齐下的策略,并以合同聘用制加强公务员的自我约束力。新加坡则在提高公务员生活水平的基础上以儒学和中华文化传统对公务员进行“心治”,培养公务员遵纪守法、秉公办事的职业道德。为了使公务员不能贪,东亚一些国家和地区的政府制定了各种严格而详细的规章制度约束和奖惩公务员的行为,从而在法规、制度和机构上保证了治理的长期性。同时,还加强了社会舆论的监督,以及为民众举报提供方便。

---

(上接第 37 页)

但是,努力维护世界军事大国地位仍是俄军队建设的基本目标之一。叶利钦、格拉乔夫等俄领导人表示,俄应当有一支与其大国地位相称的武装力量。俄保持着与美国基本均势的战略核力量,俄拥有强大的陆地和海上力量,武器品种全、库存量大、现代化程度高。此外,它幅员辽阔,国土 1700 万平方公里,占世界第一,人口 1.5 亿,居世界第五,自然资源丰富,工业基础雄厚,科学技术发达,使其拥有毋庸置疑的战争潜力。俄罗斯仍将是世界上举足轻重的军事大国。