

非典检验中国对外关系

阎学通

■从外国援助情况看，世界上绝大多数国家已不太认同中国为发展中国家

■国际社会看到中国政策的变更是与加大改革开放政策力度并行的，认识到中国新一届政府将更加开放地促进与国际社会的合作

■从政治上讲，非典不仅检验了我国的对外关系，一定程度上也增强了中国与国际社会的合作关系。

中共中央政治局于4月17日召开防治非典型肺炎会议，防治非典便成为中国当前首要的安全任务，国际社会也开始关注中国面临的非典威胁。一个多月来，国际社会对非典这一非传统安全威胁的关注及援助情况，在一定程度上反映出了中国对外关系的现状。

中国在经济上正逐渐失去发展中国家的身分

据中国外交部统计，到5月12日，为中国提供官方援助的金额约为3102.5万美元，国际组织提供的拨款为2205万美元，非官方的捐赠约为260万美元，总计5567.5万美元，约为人民币4.6亿。为了抗非典，仅中国中央政府就投入了几十个亿，仅“五一”节旅游一项就使中国损失了330亿元人民币。国际援助对补充中国抗非典的资金需求的作用显然是非常有限的。而且，为中国提供官方援助的国家只有8个，其中提供100万美元以上援助的国家为3个，其他国家的援助是象征性的。国际社会为中国抗非典提供资金援助的情况表明，国际社会已经不太认同中国为发展中国家了，认为中国自己有能力应对这种急需几十亿美元才能解决的危机。一国的国际身分不取决于该国的宣示，而取决于国际社会的承认。此次为中国提供官方援助的国家只有8个，这表明世界上绝大多数国家已不太认同中国为发展中国家了，特别是发展中国家对中国的发展中国家身分的认可程度比发达国家要低。在提供援助的国家中，有6个发达国家和2个发展中国家，而世界上发达国家不到30个而发展中国家有160多个。国际社会的这种观念变化也自然影响到国际组织对中国的看法。此次国际组织提供的拨款中90%是世界银行原本已批准给中国西部开发的，只是临时转用于西部抗非典工作。

中国在非传统安全问题上的国际合作的基础好于传统安全问题

中国4月17日决定全面抗击非典后，国际社会主动表示支持中国的抗非典政策并愿与中国进行合作。到5月17日，世界上几十个国家的领导人向中国政府的抗非典工作表示了关心和支持。这期间3个国家的政府领导人、3个国家的议会领导人和4个国家的外长坚持访问了中国，12个国家的国家或政府领导人先后来信或来电表示对中国抗非典工作的支持。东盟10国领导人邀请中国政府领导人于4月29日召开了中国—东盟领导人关于非典型肺炎问题的特别会议，而且决定6月份召开中日韩与东盟的10+3抗非典研究大会。东盟之外还有11个国家主动提出与中国在抗非典方面进行数据共享、诊断测试、实验室研究等方面的合作，世界上有13个研究室立即开始了非典研究。世界卫生组织4月初就开始与中国政府进行抗非典的合作，欧盟主席致函中国领导人愿为抗非典提供必要帮助。由于非典不是人为的主观的安全威胁，没有明确的威胁对象，因此中国在此类非传统安全问题上较为容易与国际社会进行合作。然而传统安全问题以及恐怖主义活动都是人为的安全威胁，所针对的目标是有选择的，因此中国在传统安全问题上开展国际安全合作的条件远不如非典、金融危机、污染这类非传统安全问题。

国际舆论对中国对外政策的认识有了变化

非典问题发生后，国际舆论对中国抗非典政策透明度不够表示不满。4月17日中国政府开展抗非典的群防战略后，国际舆论发生了很大转变。中国不仅每日公布非常透明的非典疫情，请世界卫生组织的专家进行考察，请外国有经验的传染病专家到中国研究抗非典方法，而且还首次公布了中国海军的舰艇事故及死亡官兵数字。自改革开放以来，中国对外政策的透明度不断提高，20世纪80年代中国陆续公布了贸易法规，90年代中期开始每两年一次发表国防白皮书，这次非典中国又开始公布突发灾难的情况。这使国际社会看到中国政策的变更是与加大改革开放政策力度并行的，认识到中国新一届政府将更加开放地促进与国际社会的合作。

对中国抗非典提供官方援助的国家反映了他们改善对华关系的意愿

法国是为中国抗非典提供最大政治援助的国家。在世界各国对中国的非典疫情产生巨大恐惧之时，法国总理拉法兰仍决定于4月25日对中国进行访问，并明确说，“此时访华就是要表达法国政府和人民真诚支持中国开展对非典的斗争”。这表明，法国政府在伊拉克战争之后更加注重中法之间的战略合作关系。罗马尼亚总理能在5月15日访华，也充分表明了改善对华关系的强烈意愿。

到5月14日，发达国家中为中国提供抗非典官方援助最多的是日本17亿日元（约1310万美元），其次是德国1000万欧元（约1140万美元），再后是英国500万美元、澳大利亚120万澳元（约60万美元）和美国50万美元。这种善意在不同程度上反映出这些国家对进一步加强或改善与中国关系的愿望。由于日本首相小泉参拜靖国神社使中日关系受到严重伤害，日本政府很想改变这一局面。德国面临美国在伊拉克战争之后的战略压力，有必要加强与中国的政治合作关系。在中欧关系中法德占有主导地位，英国一直认为这种关系不平衡。在法德两国对中国抗非典大力支持的情况下，英国不愿落后太多。

印度官方虽然只提供了8400美元援助，但改善双边关系的诚意是明确的。1998年印度以所谓“中国威胁”为借口进行核试验，而后不断宣扬“中国威胁论”，严重伤害了中印关系。去年以来中印关系有所改善。今年4月26日，印度国防部长访华时不仅提供了抗非典的象征性援助，而且就印度总理瓦杰帕依6月份访问中国一事与中国达成了共识。瓦杰帕伊已经向巴基斯坦提出了关系正常化的建议，巴方做出了积极响应。在这种情况下瓦杰帕伊访华，必然是希望加大中印两国关系正常化的步伐。

对中国抗非典反映快只表明该国在抗非典问题上与中国有共同利益，而非证明关系的亲疏。除中国地区（包括香港和台湾）外，此次受到非典威胁严重的国家依次为新加坡、加拿大、美国和菲律宾，而世界上其他国家感染人数都在个位数而且没有死亡病例。经济上受到非典威胁最严重的国家是东南亚国家，非典虽对世界旅游业都有影响，但中国地区及东南亚受到的冲击最为严重。因此，当中国政府将防治非典定为当前重大任务后，东南亚国家联盟4月24日就邀请温家宝总理参加中国—东盟领导人关于非典问题的特别会议。美国总统布什于26日给胡锦涛主席打电话支持中国抗非典工作时，他是东南亚以外地区第一位国家首脑向中国表示支持的。美国疾病控制与预防中心与中国疾病预防控制中心就非典防治问题很快开展了实质性的研究合作。

总体来讲，非典对中国的对外经济关系造成了短期的影响，现有133个国家制定了中国人入境的临时规定。但是，从政治上讲，非典不仅检验了我国的对外关系，一定程度上也增强了中国与国际社会的合作关系。非典还给中国提供了新的国际合作经验以及进一步融入国际社会的新环境。▲

《环球时报》