

从克林顿访华看

中美军事合作的前景

阎学通

此次克林顿访华取得了一系列成果。政治方面，双方达成的主要共识是加强对话与合作，加速向中美建设性战略伙伴关系的目标迈进；经济方面，达成一些环境保护协定和经济合作协定，签署了总额约 31.2 亿美元的商贸合同。然而国际舆论注意到，两国元首发表的三个联合声明都是军事合作方面的——南亚的核扩散、《生物武器公约》的议定书和杀伤人员的地雷等问题。经过一年多的磋商，双方还同意互不将各自的战略核武器瞄准对方。此外，两国军方还在人道主义救援和减灾、军事环境保护以及互派人员观摩对方联合训练演习等方面达成了合作协议。人们特别注意到，江泽民主席和克林顿总统都明确表示，“中美两军关系是两国关系的重要组成部分，愿进一步加强两军的交往与合作”。如果我们从政治、经济和军事三个方面进行分析，则可注意到克林顿此次访华在政治、经济方面取得的成果大都在预期之中，而双方在军事合作上取得的成果，如果不是大于政治和经济的合作成果的话，至少与之相比亦毫不逊色。

中美在军事合作方面取得的成果之所以突出，重要原因是美国认识到，在处理亚太地区重大安全问题上，没有中国的参与和帮助是行不通的。两国在亚太地区有着重大的共同安全利益。

冷战结束初期，美国认为苏联的军事威胁消失了，与中国原有的共同安全利益不复存在了，于是不再重视与中国的军事合作。不错，冷战的结束使中美在亚太地区的共同安全利益的客观内容发生了变化，由原先防止苏联对外军事扩张转为保持地区和平、防止军事冲突。特别是在台湾问题、朝鲜半岛问题、地区核扩散和大规模杀伤性武器扩散等问题上，双方有着现实的共同安全利益。然而在 1996 年台湾海峡危机之前，美国在主观上不能清楚地认识到这一点。由于李登辉访美而引起的 1996 年春季的台海危机以及中美军事力量在这一地区的对峙，使得美国政府特别是美国军方意识到问题的严重性，并开始重新评价中美军事合作的重要性。7 月 6 日~10 日，美国总统安全事务助理莱克访华，就军事安全合作问题与中国进行了磋商，同年美国国防部副部长斯洛科姆和美国太平洋总部司令普吕厄上将分别访华。而后中美军方往来不断增加。美国军方对中美共同军事安全利益重要性的认识也不断增强，特别是 1996 年亲自向台湾地区部署航空母舰的普吕厄上将认为发展中美军事合作意义重大。台海危机发生后，他不仅多次访问中国，也是此次克林顿访华团中最主要的现役军事领导。冷战后中美的第一



美国海军访青岛。

项军事合作协议——加强海上军事安全磋商机制协议也是他积极促成的。今年5月,他曾说,“孙子的战略是不战而屈人之兵。作为亚太地区的最高军事指挥官,我的最高战略目标是防止该地区发生军事冲突。要实现这一战略目标就需要与中国进行军事合作”。6月份他还表示同意中国学者的看法,即日美军事同盟在历史上并没能防止朝鲜战争和越南战争的发生,今后日美同盟对防止地区军事冲突发生的作用仍是有限的,而发展中美军事合作则可有力地防止亚太地区发生战争。



中国海军首访美国。

70年代,在意识形态完全对立和没有经济往来关系的情况下,中美能结成军事战略伙伴关系,其根本原因是两国共同的安全利益压倒了政治上的分歧。今天,在政治分歧严重的情况下双方能取得如此丰富的军事合作成果,说明美国再次认识到双边共同军事安全利益的重要性超过双方的政治分歧。但双方的合作仍是有限度的。

笔者认为,克林顿访华后中美军事合作的发展将会加快,但仍有很大的局限性。

首先,中美之间军事合作的性质在较长的时期内将主要是“安全合作”而非“同盟合作”,即两国军事合作的目的在于避免两国之间发生军事对抗或军事冲突,而不是像“同盟合作”那样是防备与第三国或其他国家之间发生军事冲突。冷战后,中美之间出现了一种结构性的矛盾,即中国作为新兴的崛起中的大国意在建设一种多极化的世界格局,而美国作为惟一的超级大国力图建立一极世界的国际秩序。这种结构性的矛盾使得两国在政治上互不信任,因此在较长的时期内中美军事合作的主要目标将是防止两国之间出现军事对抗或军事冲突,在性质上与美日、美韩、美泰、美菲、美澳、美新等国的军事合作是不同的。前者合作的主动性和积极性都弱于后者。

其次,中美之间军事合作的内容在较长时期内将是加强军事透明度而非加强军事联合行动。鉴于双方合作的主要目标是避免军事对抗,因此中美将通过军事往来加强相互了解,既包括军事战略意图上的了解也有对相互军事实力的了解。为了加强了解相互的军事战略意图,中美军事人员的往来的数量将呈增长之势。这不仅包括高层军事领导之间的往来,也包括战略研究人员的学术交往,而且有发展下级军官联谊活动和培训活动的可能。为了加强相互信任,双方会进一步展示自己的军事装备和军事态势。中美双方都已

邀请对方参观了自己的一些军事基地,今后还会增加这方面的活动。7月份,以第七舰队指挥舰“蓝岭”号为首的一支美国舰队将访问中国的海军基地,而后中国人民解放军的观察员将首次参观美军在阿拉斯加举行的军事演习。美国还建议中美就具体设想的灾害进行图上联合演习。在中近期内进行联合军事演习的可能性虽不能排除,但这种演习的规模将是很小的,而且主要限于海上搜救和打击海盗等非军事项目的演习。

中美之间开展军事合作的政治战略意义重于军事战略意义。虽然从纯军事的角度来讲,这种合作的意义并非十分重大。但是在政治战略上,它有利于减少彼此在军事上的严重不信任感,减少相互猜疑和防止战略对立。同时促进美中日三边安全关系的良性发展,以及整个亚太地区的稳定。

中美军事合作加强了双方的军事透明度,不仅有利于中美之间的相互信任,也有利于加强中日之间的相互信任。自去年7月亚洲金融危机发生以来,“中国威胁论”在亚太地区已寥寥无几,但日本军方的少数人仍坚持这一观点。日本担心美国再次与中国搞越顶外交,因此发展中美军事合作将有利于促进日本主动与中国进行军事往来,而加强中日军事往来则有助于消除日本国内的“中国威胁论”和促进中日安全关系。由此可见,中美军事合作的发展将有利于促进中美日三边安全关系的良性发展,这有利于亚太地区的安全与稳定。中美军事合作还将减少东南亚国家对发生中美军事冲突的担心,有利于它们与中美同时发展安全合作关系。中美军事合作还有利于朝鲜半岛的稳定,有利于减少台湾分离主义引发军事冲突的危机,有利于缓解印巴核试验后南亚地区不断紧张的局面。▲