

分歧凸显的中澳关系将持续下滑*

(清华大学国际关系研究院中外关系定量预测组 张旗)

2017年11月澳大利亚政府发布《外交政策白皮书》，一方面积极评价中国的发展和澳中关系，另一方面担忧中国日益增长的影响力将改变地区规则和秩序，导致地区的不确定性和危险性增加。^①澳大利亚总理马尔科姆·特恩布尔(Malcolm Turnbull)2017年12月一方面指责中国的影响力正在渗透澳大利亚政治；^②另一方面，2018年2月他又宣称：“我们并没有看到来自中国的任何敌对意图，我们不把中国说成一个威胁。”^③中澳关系的发展正面临着正反两方面的诱因，这使我们对其未来走势产生疑问：经济纽带作用还能否有力拉动两国关系稳步向好？根据长期追踪研究，我们发现经济纽带在两国关系中的拉动作用在逐步弱化，两国之间的分歧和疑虑日趋凸显出来，两国关系将进入下滑态势。

根据清华大学国际关系研究院中外关系定量预测组对中澳关系的衡量，我们发现，冷战结束之后，中澳关系长期稳步向好，然而，自2016年以来，两国关系中的负面事件增多，双边关系出现下滑或停滞态势(见图1)。我们认为，造成这种态势的深层次原因短期内难以改变，甚至有加剧之势，两国

* 本文受到国家社会科学基金重大项目“中外关系数据库建设”(项目批准号:15ZDA069)的资助。同时,本文也是国家自然科学基金委重大项目“国家安全管理决策体系基础科学问题研究”(项目资助号:71790613)的部分成果。

① “2017 Foreign Policy White Paper,” <https://www.fpwhitepaper.gov.au/files/2017foreignpolicywhitepaperpdf>.

② “Turnbull Says Australia Will ‘Stand Up’ to China as Foreign Influence Row Heats up,” December 9, 2017, <https://www.theguardian.com/australia-news/2017/dec/09/china-says-turnbulls-remarks-have-poisoned-the-atmosphere-of-relations>.

③ “China Is No Threat to Australia, Turnbull Says before Visit to US,” February 21, 2018, <https://www.theguardian.com/world/2018/feb/22/china-is-no-threat-to-australia-turnbull-says-before-visit-to-us>.

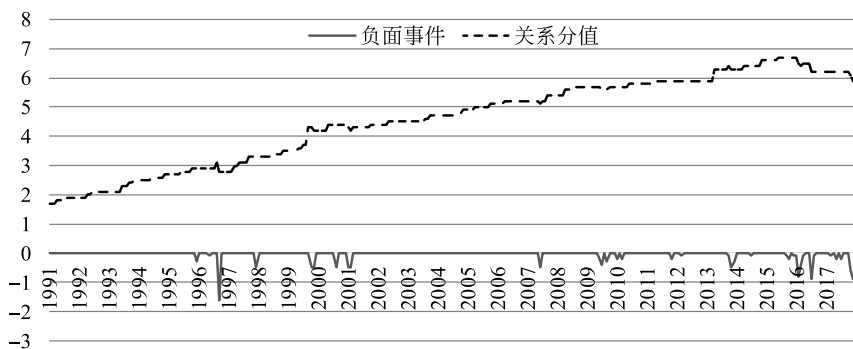


图 1 中澳关系走势 (1991—2017)

关系将持续下滑。

第一,在亚太地区中美两极化格局中,中美实力差距的进一步缩小将迫使澳大利亚在中美之间进行“选边”,而基于战略利益和政治认同,澳大利亚在安全和政治上必然选择美国,这将加剧中澳矛盾。美国在 2017 年 12 月的《国家安全战略报告》和 2018 年 1 月的《国防战略报告》中将中国定位成战略竞争对手,认定中美在政治、经济和军事等领域存在着全面的大国权力竞争关系。^① 而中国以奋发有为的外交姿态回击美国的战略压力,中美在军事安全、地区秩序构建和政治领导争夺等领域展开全面的战略竞争。夹在中美之间的澳大利亚,基于其战略利益和政治认同,将在安全和政治上继续选边美国,追随或支持美国在中国南海、中国台湾议题和“印太”体系构建等问题上的行动。如澳大利亚可能会继续主张南海的“航行自由”和“飞越自由”,支持美国在南海的巡航行动;澳大利亚可能继续加强与美国的军事关系,在印太地区进行大规模军事演习;在政治上澳大利亚可能继续指责中国破坏所谓“基于规则的秩序”,这些都将恶化中澳关系。

第二,澳大利亚在安全和政治上对美国的支持,将引发中国的不满和反

^① “National Security Strategy of the United States of America,” December 2017, <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2017/12/NSS-Final-12-18-2017-0905.pdf>; “Summary of the 2018 National Defense Strategy of the United States of America,” January 2018, <https://www.defense.gov/Portals/1/Documents/pubs/2018-National-Defense-Strategy-Summary.pdf>.

制,澳大利亚“经济上靠中国、安全上靠美国”的双轨战略将难以有效维持下去。2017年12月美国通过《2018财政年度国防授权法案》,2018年3月通过所谓的“台湾旅行法”,声称要评估美台军舰互停的可能性,支持美台高层官员互访,这些触动了中美关系的敏感地带。此外,美国海军驱逐舰以“航行自由”的名义,多次闯入中国南海岛礁12海里范围内。澳大利亚在这些问题上对美国的支持,将触发中国的强烈反制。自2009年至2016年,中国连续保持澳大利亚最大贸易伙伴的地位,两国经济联系紧密。但自2016年以来,两国关系下挫,这表明经济联系不足以拉动两国关系稳步向好,战略与安全矛盾已压倒正面的促进因素。中国的反制行动,将进一步拉低两国关系的走势。

第三,随着中澳经贸关系进一步扩大和各方面联系的深化,中国的影响力将不可避免地扩展到澳大利亚的国内政治议程,这将加剧澳大利亚政界和社会的恐华情绪。澳大利亚一名参议员因接受华商捐赠而辞职,引发澳大利亚各界对中国所谓政治渗透的忧虑。澳政府以此为借口,推动出台新的反间谍和外国干预法。这是新一波恐华情绪的表现。类似恐华事件在不斷上演,如澳大利亚以国家安全为由,拒绝中国国家电网投资新南威尔士州电网公司;澳情报部门声称受到中国的情报渗透和间谍威胁;澳大利亚指责中国进行网络攻击等。澳大利亚官方对中国与南太平洋岛国有关合作的疑虑和指责,同样也是这种恐华情绪的折射。随着两国交往的深入,澳大利亚对中国影响力扩大的疑虑将增加并泛化,这将损害两国的互信和稳定关系。上述各种因素的存在,将导致中澳关系在未来1~2年内进一步下滑。