

中澳关系缓和态势及其改善限度^{*}

(清华大学国际关系研究院中外关系定量预测组

隋浩然 李 冲 赵珣佳^{**})

清华大学中外关系定量预测组数据显示(图1),中澳关系在阿尔巴尼斯(Anthony Albanese)第一个总理任期(2022年6月至2025年5月)实现止跌回暖,双边关系分值从-1.6回升至-0.9,符合预测组此前关于两国关系将在低级“不和”区间徘徊的判断。^①2025年5月,澳大利亚工党再次赢得大选,阿尔巴尼斯继续担任总理。预测组判断,随着澳大利亚国内对华需求上升,阿尔巴尼斯在第二任期将更加注重对华经济合作,延续务实稳健的对华政策,推动中澳经贸合作、人文交流等进一步扩大和政治对话进一步加强。未来一年(2026年1月—12月),中澳双边关系缓和态势整体将得到延续,但两国安全关系难以有所突破,澳大利亚对华“安全焦虑”持续限制双方合作深度,海上、空域摩擦等在短期内可能造成中澳关系出现较大冲击,中澳双边关系分值将在低级“不和”至低级“普通”区间波动。^②

^{*} 本文系国家社会科学基金重大项目“新时代下国际领导力研究”(项目批准号:21&ZD167)的部分成果。

^{**} 隋浩然,约翰·霍普金斯大学保罗·尼采高级国际研究院硕士研究生;李冲,中国社会科学院世界经济与政治研究所副研究员;赵珣佳,山东大学亚太研究所副所长、副教授。

① 李冲、刘哲希:《中澳关系的低位徘徊与“政冷经温”》,载《国际政治科学》,2023年第3期,第182页。

② 根据清华大学中外关系数据库对国家双边关系类别的划分标准,当双边关系分值处在-3~0区间时,双边关系等级为“不和”;当分值在0~3区间时,双边关系等级为“普通”。在各等级内部,又分为“低级”“中级”和“高级”三类,分值越大表明双边关系越好。低级“不和”代表双边关系分值在-1~0区间,低级“普通”代表分值在0~1区间。参见阎学通等:《中外关系鉴览 1950—2005——中国与大国关系定量衡量》,高等教育出版社2010年版,第1页。

《国际政治科学》2026年第11卷第1期(总第41期),第 — 页。

Quarterly Journal of International Politics

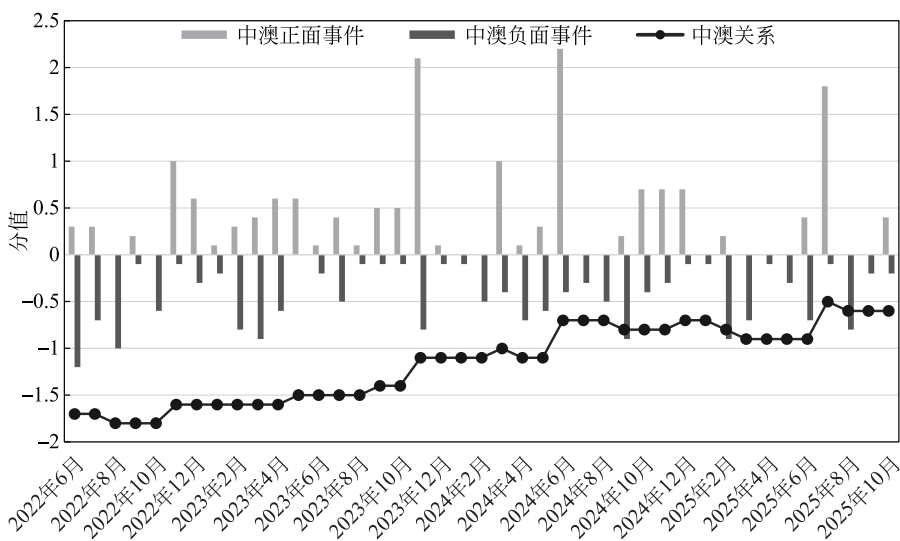


图 1 2022 年 6 月—2025 年 10 月中澳双边正负面事件分值与关系分值

一、澳大利亚工党政府着力于稳定对华关系

在澳大利亚联盟党莫里森(Scott Morrison)政府后期,中澳关系曾经历断崖式下滑,跌至建交以来最低点。2022 年 5 月大选后,澳大利亚实现政党轮替。工党阿尔巴尼斯政府着手调整对华政策,改变前任政府推行的“麦克风外交”,以“耐心、审慎和深思熟虑”态度处理对华关系。^① 阿尔巴尼斯的政策调整取得了一定成效,中澳关系在其第一任期内实现转圜。预测组判断,在国内外因素双重作用下,阿尔巴尼斯第二任期将延续务实稳健的对华政策。

国内层面,阿尔巴尼斯政府在稳定对华关系方面拥有较强的内生动力。从结构性因素看,中澳两国经济高度互补,且双方不存在直接的海洋领土争端,自中澳建立外交关系以来,两国关系长期保持在较高水平。从政策性因

^① Department of the Prime Minister and Cabinet, “Transcripts from the Prime Ministers of Australia 46841,” July 15, 2025, <https://pmtranscripts.pmc.gov.au/release/transcript-46841>, 访问时间:2025 年 10 月 23 日。

素来看,稳定对华关系是工党巩固执政地位的现实需要。在 2025 年澳大利亚大选中,生活成本、住房、教育、医疗等议题成为焦点,工党继续执政后仍面临改善经济民生的压力。中国长期以来一直是澳大利亚最大贸易伙伴、出口市场和进口来源地,为澳大利亚缓解国内就业压力、提升居民收入发挥积极作用。近两年间,中澳贸易直接或间接为澳大利亚创造近 60 万个工作岗位,使澳大利亚家庭可支配收入平均提升 4.6%。^① 同时,提升对华关系有助于工党争取国内华人选票。虽然在许多具体议题上观点多元,但澳大利亚华人普遍希望稳定对华关系、发展对华经贸合作。^② 由于对莫里森政府时期中澳关系紧张不满,2022 年大选中许多传统上支持自由党(联盟党)的华人选票流向工党。阿尔巴尼斯政府的对华政策则得到华人选民认可。民调显示,2025 年大选前后华人选民对工党的总体支持率达 48%,高于工党在全国范围内 34.6%的平均支持率。^③ 尤其是在选区重划后,澳大利亚华人选民在部分选区更加集中,政治杠杆作用进一步提升,^④未来工党政府料将继续稳定中澳关系以争取华人群体选票。

① Australia China Business Council, “Media Release: Report Finds Significant Impact of China Trade Relationship on Australian Households,” June 17, 2024, <https://acbc.com.au/media-release/media-release-report-finds-significant-impact-of-china-trade-relationship-on-australian-households/>, 访问时间:2025 年 10 月 23 日。

② Iris Zhao and Jason Fang, “Chinese-Australian Voters in Key Seats Reveal What Issues Matter to Them, As Federal Election Looms,” *ABC News*, April 6, 2025, <https://www.abc.net.au/news/2025-04-06/chinese-australian-voters-reveal-what-issues-they-care-about/105068810>, 访问时间:2025 年 10 月 23 日; Lowy Institute, “Being Chinese in Australia: Public Opinion in Chinese Communities,” April 2023, <https://interactives.loyyinstitute.org/features/chinese-communities/>, 访问时间:2025 年 10 月 23 日。

③ Roy Morgan, “Labor Holds a Large Lead Among Chinese-Born Australians, but Indian-Born Voters Remain Up for Grabs,” September 12, 2025, <https://www.roymorgan.com/findings/10033-voting-intentions-among-chinese-born-and-indian-born-australians>, 访问时间:2025 年 10 月 23 日。

④ Henry Belot and Benita Kolovos, “Huge Swings to Labor From Chinese Australian Voters in Key Seats Show Liberals Failed to Rebuild Trust, Experts Say,” *The Guardian*, May 6, 2025, <https://www.theguardian.com/australia-news/2025/may/06/huge-swings-to-labor-from-chinese-australian-voters-in-key-seats-show-liberals-failed-to-rebuild-trust-experts-say>, 访问时间:2025 年 10 月 23 日。

国际层面,韩国釜山元首会晤后中美关系迎来一段可控稳定期,^①为澳大利亚进一步发展对华关系提供空间。中国是澳大利亚最大的贸易伙伴,而美国是澳大利亚最重要的安全盟友,在美国对华全面开展战略竞争的背景下,澳大利亚在主要贸易和安全伙伴之间保持平衡的难度加大。尤其是特朗普重返白宫后,美国对中国无理加征关税,要求盟友以及与中国贸易关系紧密的国家追随其对华加税的步伐;美国国防部官员甚至要求日本、澳大利亚等国就台海局势表态,^②这使得澳大利亚在中美之间“选边站”的压力大幅提升。中美元首会晤就稳定两国关系、稳妥解决多项重要经贸议题形成初步共识,并达成为期一年的“贸易休战”协议,^③澳大利亚在中美之间的外交空间将有所扩大,有利于阿尔巴尼斯政府推行务实的对华政策。

二、中澳关系三大支柱支撑缓和势头持续

澳大利亚工党政府调整对华政策是中澳关系缓和的基础性因素。在阿尔巴尼斯第一任期,经贸合作、政治互动与人文交流构成推动中澳关系缓和的三大支柱(图2)。开启第二任期后,阿尔巴尼斯政府继续扩大中澳经贸合作、加强政治互动、密切人文交流,为双边关系缓和势头的持续提供支撑。

其一,阿尔巴尼斯政府更加注重通过发展对华经贸合作获得经济利益。高度互补的经济结构有利于中澳之间建立利益纽带,经贸合作带动的投资就业为澳大利亚工商界与民间支持改善对华关系提供动力。阿尔巴尼斯本人也非常强调贸易的作用,称“对贸易的普遍支持能成为抵御冲突的堡垒,

① 新华网:《引航亚太开放合作 展现大国责任担当——中共中央政治局委员、外交部长王毅谈习近平主席出席亚太经合组织第三十二次领导人非正式会议并对韩国进行国事访问》,2025年11月2日,来源:<https://www.news.cn/politics/leaders/20251102/8e14bad86ea248079aca9eab806d0bb1/c.html>,访问时间:2025年11月18日。

② Demetri Sevastopulo, “US Demands to Know What Allies Would Do in Event of War over Taiwan,” July 13, 2025, <https://www.ft.com/content/41e272e4-5b25-47ee-807c-2b57c1316fe4>, 访问时间:2025年11月18日。

③ White House, “Fact Sheet: President Donald J. Trump Strikes Deal on Economic and Trade Relations with China.” November 1, 2025, <https://www.whitehouse.gov/fact-sheets/2025/11/fact-sheet-president-donald-j-trump-strikes-deal-on-economic-and-trade-relations-with-china/>, 访问时间:2025年11月18日。

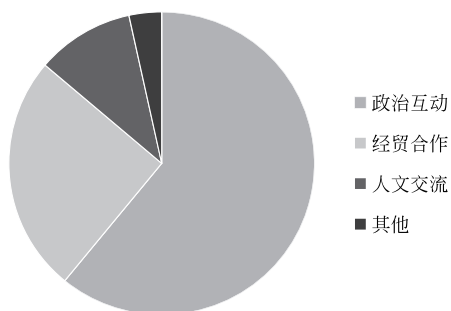


图2 2022年6月—2025年5月中澳关系正面事件议题分布

促进局势缓和”。^① 连任后不久，阿尔巴尼斯率工商代表团访华并明确表示“从不寻求与中国经济脱钩”。^② 访华期间，中澳以自贸协定生效实施十周年为契机，签署备忘录进一步审议升级相关协定，旨在继续提高贸易和投资自由化便利化水平。^③ 在保持能源、粮食等传统经贸领域合作的同时，未来一年中澳还有望拓展绿色能源和人工智能等部分新兴产业的投资合作。2025年7月，两国总理在出席中澳工商界首席执行官圆桌会时共同呼吁加强在清洁能源、电动汽车、能源存储等领域的协作，旨在共建高竞争力绿色产业链。^④ 澳方表示希望加强同中国的“绿色钢铁”合作，推动钢铁行业脱碳减排并解决“产能过剩”问题，助力共同实现《巴黎协定》目标。^⑤ 在全球经济不确

① Anthony Albanese, “APEC Study Centre Lecture,” November 17, 2025, <https://www.pm.gov.au/media/apec-study-centre-lecture>, 访问时间:2025年11月18日。

② 中华人民共和国外交部:《习近平会见澳大利亚总理阿尔巴尼斯》,2025年7月15日,来源:https://www.mfa.gov.cn/web/zyxw/202507/t20250715_11670897.shtml, 访问时间:2025年10月23日。

③ 中华人民共和国商务部:《中国与澳大利亚签署关于实施和审议中澳自贸协定的谅解备忘录》,2025年7月16日,来源:https://www.mofcom.gov.cn/syxwfb/art/2025/art_12c2af102ce34d4ca41719f099527b56.html, 访问时间:2025年10月23日。

④ 新华网:《李强同澳大利亚总理阿尔巴尼斯共同出席第八届中澳工商界首席执行官圆桌会》,2025年7月15日,来源:<http://www.news.cn/politics/leaders/20250715/47fe0e22263d420a85589de571ec39c1/c.html>, 访问时间:2025年10月23日。

⑤ Lewis Jackson and Melanie Burton, “Australia PM Touts Green Steel as Iron Ore Miners Meet Chinese Steelmakers,” Reuters, July 14, 2025, <https://www.reuters.com/world/china/australian-pm-albanese-pledges-work-with-china-excess-steel-capacity-2025-07-14>, 访问时间:2025年10月23日。

定性加剧的背景下,中澳的产业交融与共同利益日益加深,将赋予双方更强的动力来管控分歧、维护经贸合作渠道的稳定与畅通,为中澳关系整体稳定与可预期发展提供支撑。

其二,政治互动尤其是高层交往为中澳关系持续缓和提供了保障。各层级和各领域对话为中澳提供了交流观点的渠道和管控分歧的平台,有助于双方澄清立场、化解分歧。稳定的政治互动也有助于提升互信水平,为其他领域合作营造良好氛围。中澳政治互动在阿尔巴尼斯第一任期内全面恢复,并逐步实现机制化、常态化,现已成为双边关系正面事件主要内容(图3)。2025年7月,阿尔巴尼斯在连任后两个月内来华正式访问,表示愿意持续同中国保持各层级交往对话。11月,全国人大常委会委员长赵乐际对澳大利亚进行友好访问。根据《中澳总理年度会晤联合成果声明》,澳方支持中国主办2026年亚太经合组织领导人非正式会议,并邀请中国领导人适时访澳,中澳确定于2026年如期举行总理年度会晤。^① 可预期的政治沟通安排有利于中澳持续增信释疑,两国为保障高层访问效果也将营造良好政治氛围、积

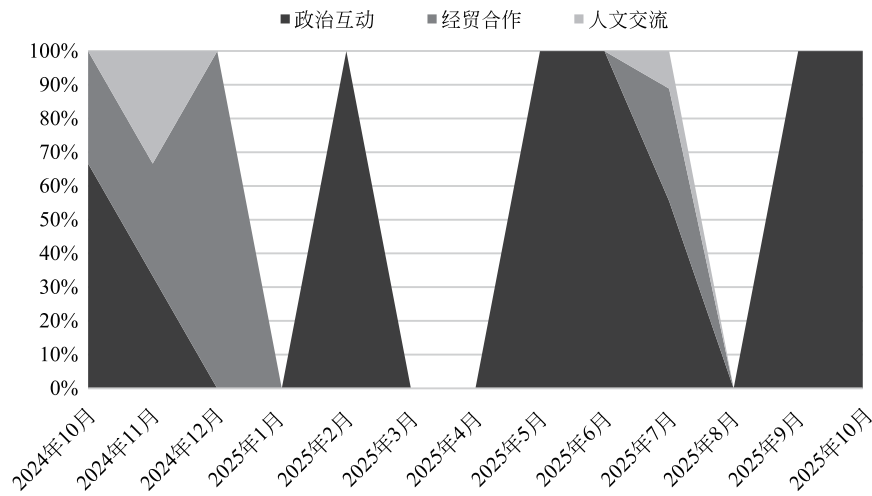


图3 2024年10月—2025年10月中澳关系正面事件议题趋势

^① 中华人民共和国外交部:《习近平会见澳大利亚总理阿尔巴尼斯》,2025年7月15日,来源:https://www.mfa.gov.cn/web/zyxw/202507/t20250715_11670897.shtml,访问时间:2025年10月23日。

累务实成果,从而进一步促进中澳关系良性发展。

其三,人文交流有助于培育中澳社会信任基础。中国长期保持澳大利亚最大留学生来源国和海外游客来源国的地位。数据显示,2024—2025年度,中国赴澳游客人次同比增长26%,消费额占澳大利亚短期国际游客总消费的四分之一,在澳中国留学生同比增长10.9%至17.9万人。^①为促进人员交流,中国自2024年11月起对澳大利亚公民实施30天免签停留政策,中澳续签旅游谅解备忘录。^②2025年10月,国务院总理李强在参加东亚合作领导人系列会议期间会见阿尔巴尼斯,表示“双方要推进两国青年、教育、旅游等交流合作,共同呵护中澳人民的友好感情”。^③紧密的人文交流不仅能够增进两国民众的理解与友谊,还通过消费和教育等渠道带来切实的经济利益,进而在社会层面为中澳关系长期改善提供更为持久的支撑。

三、“安全焦虑”制约中澳关系改善

在经贸合作、政治互动与人文交流三大支柱为中澳关系缓和提供支撑的同时,安全议题对两国关系的扰动也值得注意。在阿尔巴尼斯政府第一

① 澳大利亚驻华大使馆:《促进中国游客赴澳旅游的协议》,2025年7月13日,来源:<https://china.embassy.gov.au/bjngchinese/agreementboostchinesetourismaustralia13072025.html>,访问时间:2025年9月8日;Australian Government Department of Education,“International Student Monthly Summary and Data Tables,”July 4, 2025, <https://www.education.gov.au/international-education-data-and-research/international-student-monthly-summary-and-data-tables>,访问时间:2025年10月23日。

② 中华人民共和国驻澳大利亚联邦大使馆:《关于进一步优化对澳大利亚持普通护照人员试行免签政策的通知》,2025年11月25日,来源:http://au.china-embassy.gov.cn/sggg/202412/t20241219_11503381.htm,访问时间:2025年10月23日;澳大利亚驻华大使馆:《促进中国游客赴澳旅游的协议》,2025年7月13日,来源:<https://china.embassy.gov.au/bjngchinese/agreementboostchinesetourismaustralia13072025.html>,访问时间:2025年10月23日。

③ 中国政府网:《李强会见澳大利亚总理阿尔巴尼斯》,2025年10月27日,来源:https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202510/content_7045817.htm,访问时间:2025年10月28日。

任期中,中澳关系负面事件多数为安全类议题(图4)。由于澳大利亚对华“安全焦虑”依然未解,安全议题未来一年会继续对中澳关系造成干扰,制约中澳关系改善幅度。

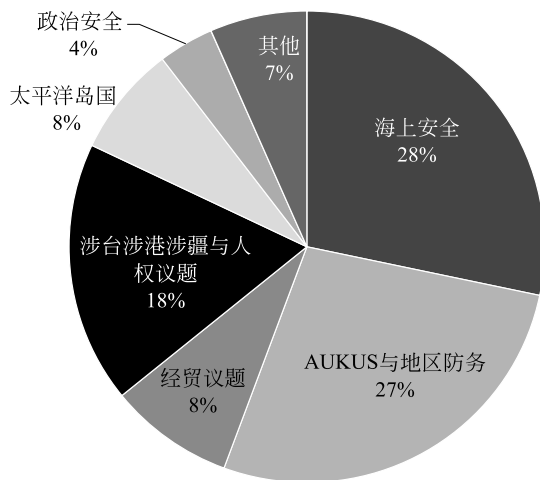


图4 2022年6月—2025年5月中澳关系负面事件议题分布

一方面,“中国威胁论”的错误论调在澳大利亚仍有一定的受众群体和传播空间,中澳军事安全关系难以在短时间内实现突破。澳大利亚将中国视作影响其周边安全环境的重要变量,工党政府在《国防战略评审报告》中将中国定位为“二战后最大战略挑战”。^① 澳大利亚智库洛伊研究所2025年民调显示,69%澳大利亚人认为中国在未来20年内“很可能”或“有可能”成为军事威胁。^② 随着中国海上力量的增强,海上安全议题愈发成为影响中澳关系的重要风险点(图5)。澳大利亚将中国正常的军事部署和远海训练解读为对现有国际规则与地区秩序的挑战,对中国“在南海和南太平洋地区不断扩展影响力”表示担忧。为此,澳大利亚加强自身在东海、南海的军事存

① Australian Government Defence, “National Defence: Defence Strategic Review 2023,” April 25, 2023, <https://www.defence.gov.au/about/reviews-inquiries/defence-strategic-review>, 访问时间:2025年10月23日。

② Lowy Institute, “Lowy Institute Poll 2025 Report,” June 16, 2025, <https://poll.lowyinstitute.org/report/2025/>, 访问时间:2025年10月23日。

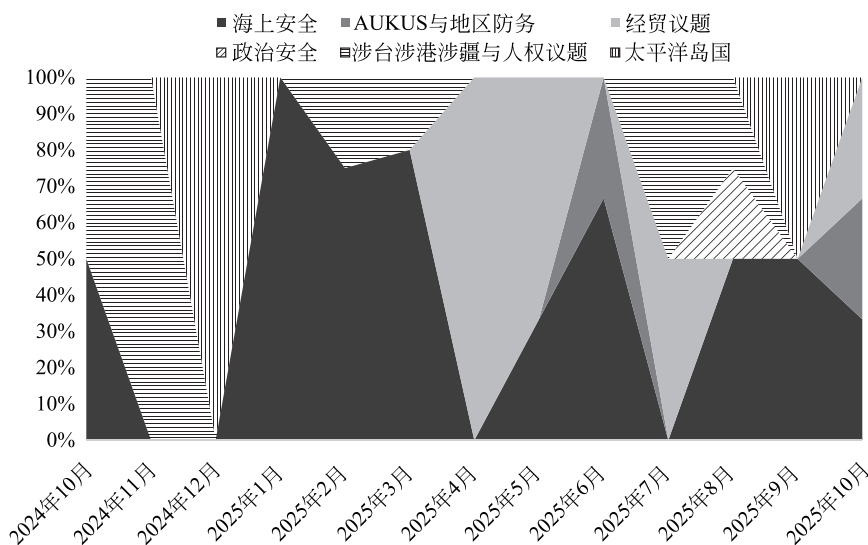


图5 2024年10月—2025年10月中澳关系负面事件议题趋势

在,频繁派遣舰机对华抵近侦察、侵闯中国领空。^① 此类事件突发性强、不确定性高,未来一年内很可能成为影响中澳关系稳定的重要因素。

为应对所谓的中国“战略挑战”,澳大利亚主动拓展和升级与域内外盟伴军事防务合作。一是与盟国合作提升自身军备水平。工党政府支持履行“美英澳三边安全伙伴关系”(AUKUS)协议,于2025年7月向美国支付超五亿美元的项目经费推动核潜艇建设,^②并同英国签署为期50年的《吉朗条

① 新华网:《国防部新闻发言人吴谦就澳方炒作中方舰艇编队演训活动答记者问》,2025年2月23日,来源:<https://www.xinhuanet.com/politics/20250223/1c019887063e4d648b0c7e0cad553a8c/c.html>,访问时间:2025年10月23日;新华网:《东部战区新闻发言人就加、澳军舰过航台湾海峡发表谈话》,2025年9月6日,来源:<http://www.news.cn/20250906/9d2f77abf30649ffb6b2b08f0b79516d/c.html>,访问时间:2025年10月23日;新华网:《国防部新闻发言人就澳军机侵闯西沙领空答记者问》,2025年10月22日,来源:<https://www.news.cn/politics/20251022/e38d93398caf4c83bb6b3b72d01537e0/c.html>,访问时间:2025年10月23日。

② “Australia Makes Second \$525 Million AUKUS Payment Amid US Review,” Reuters, July 23, 2025, <https://www.reuters.com/world/asia-pacific/australia-makes-second-525-million-aukus-payment-amid-us-review-2025-07-23/>, 访问时间:2025年10月23日。

约》以细化战略核潜艇技术合作细节。^① 根据 AUKUS 协议,未来一年美国将派出数百名军事人员进驻澳大利亚,英国也将增加对澳大利亚的核动力潜艇访问。^② 在 2025 年 10 月访美期间,阿尔巴尼斯承诺将强化美澳联盟、加强责任分担,购买美国价值 12 亿美元的无人水下航行器,接收首批阿帕奇直升机,并向美国公司投资 20 亿美元用于其联合空中作战管理系统。^③ 二是积极参加区域防务合作。通过美澳部长级磋商(AUSMIN)、AUKUS 协议及高规格联合军演等双边机制,澳大利亚正着力加强与美国在军事领域的全方位协同。2024—2025 财年美国投资超 3 亿美元升级澳大利亚数个军事基地以支持 B-52 战略轰炸机、F-22 隐形战斗机等关键军事装备的前沿部署。^④ 2025 年香格里拉峰会期间,美防长赫格塞斯(Pete Hegseth)宣布将在澳大利亚建立首个 P-8A 反潜巡逻机雷达维护中心以加强区域后勤与情报

① U. S. Naval Institute, “Navy Inks New Logistics Deal with Japan, Australia,” July 22, 2025, <https://news.usni.org/2025/07/22/navy-inks-new-logistics-deal-with-japan-australia>, 访问时间:2025 年 10 月 23 日; Australian Government Defence, “Joint Statement on the Australia United Kingdom Nuclear-Powered Submarine Partnership and Collaboration Treaty,” July 26, 2025, <https://www.minister.defence.gov.au/state-ments/2025-07-26/joint-statement-australia-united-kingdom-nuclear-powered-submarine-partnership-collaboration-treaty>, 访问时间:2025 年 10 月 23 日。

② Kirsty Needham, “US Starts to Build Submarine Presence on Strategic Australian Coast Under AUKUS,” Reuters, March 16, 2025, <https://www.reuters.com/business/aerospace-defense/us-starts-build-submarine-presence-strategic-australian-coast-under-aukus-2025-03-16/>, 访问时间:2025 年 10 月 23 日。

③ White House, “Fact Sheet: President Donald J. Trump Closes Billion-Dollar Deals with Australia,” October 20, 2025, <https://www.whitehouse.gov/fact-sheets/2025/10/fact-sheet-president-donald-j-trump-closes-billion-dollar-deals-with-australia/>, 访问时间:2025 年 11 月 18 日。

④ U. S. Office of the Under Secretary of Defense (Comptroller), “Construction Programs (C-1) Fiscal Year 2025,” March, 2024, https://comptroller.defense.gov/Portals/45/Documents/defbudget/FY2025/FY2025_c1.pdf, 访问时间:2025 年 10 月 23 日; Kirsty Needham, “US Military, Seeking Strategic Advantages, Builds Up Australia’s Northern Bases Amid China Tensions,” Reuters, July 26, 2024, <https://www.reuters.com/world/us-military-seeking-strategic-advantages-builds-up-australias-northern-bases-2024-07-26/>, 访问时间:2025 年 10 月 23 日。

共享。^① 在美国战略收缩的大背景下,澳大利亚还采取了一系列举措以强化同域内其他盟伴的防务纽带。2025年8月,澳大利亚敲定从日本采购11艘“最上”级护卫舰的计划。^② 10月,澳大利亚与印度举行了首届国防部长对话,达成多项军事合作协议,并与巴布亚新几内亚签署了首份共同防御条约。^③ 此外,一项与菲律宾的新双边防务协议也将于2026年通过。^④ 相关防务合作举措地缘政治针对性明显,给中澳关系的改善带来压力。

另一方面,澳大利亚对华“安全焦虑”也延伸至中澳经济领域的合作。澳大利亚以“国家安全”为由对中国投资施加严格限制和进行歧视性审查。2025年4月,澳大利亚外国投资审查委员会以“安全审查未通过”为由否决了一项由中国公司收购五个大型太阳能发电厂的交易。^⑤ 5月,澳大利亚又援引“国家利益”条款,要求北领地政府终止与中国岚桥集团签署的达尔文

① U. S. Naval Institute, “SHANGRI-LA: U. S. ‘Will Not be Pushed Out of This Critical Region,’ Says SECDEF,” May 31, 2025, <https://news.usni.org/2025/05/31/shangri-la-u-s-will-not-be-pushed-out-of-this-critical-region-says-secdef>, 访问时间:2025年10月23日。

② Charlotte Graham-McLay, “Australia Selects Japan’s Mitsubishi Heavy Industries for \$ 6.5B Warship Deal,” *Associated Press News*, August 5, 2025, <https://apnews.com/article/australia-japan-navy-mogami-mitsubishi-warships-frigate-2300e38f5ed463018446019048ec979>, 访问时间:2025年10月23日。

③ “Australia, India to Boost Submarine Rescue, Defense Industry Cooperation,” Reuters, October 9, 2025, <https://www.reuters.com/world/asia-pacific/australia-india-boost-submarine-rescue-defence-industry-cooperation-2025-10-09/>, 访问时间:2025年10月23日;联合早报:《澳巴防御条约难改太平洋大国角力局面》,2025年11月2日,来源:<https://www.zaobao.com.sg/news/world/story20251102-7720936>, 访问时间:2025年11月3日。

④ 联合早报:《菲律宾澳洲强化防务合作 拟明年敲定新协议》,2025年8月22日,来源:<https://www.zaobao.com.sg/realtime/world/story20250822-7394384>, 访问时间:2025年10月23日。

⑤ Angela Macdonald-Smith, “Chinese \$ 800m-plus Solar Deal Collapses after FIRB Delays,” *Australian Financial Review*, April 2, 2025, <https://www.afr.com/policy/energy-and-climate/chinese-800m-plus-solar-deal-collapses-after-firb-delays-20250402-p51oo8>, 访问时间:2025年10月23日。

港租赁协议。^①此外,澳大利亚还与美国签署关键矿产和稀土开采加工供应保障框架,以“确保供应链安全”。^②相关案例表明,澳大利亚对中国企业参与其基础设施和能源资源项目投资的担忧已超越了常规的商业风险评估范畴。这直接损害中国企业的正当商业利益,也抑制了双边经贸合作潜能的释放。尽管双边政治氛围有所缓和,但澳大利亚基于高度政治化和战略竞争思维构建的投资壁垒短期内不会消除。

四、结语

未来一年,由于阿尔巴尼斯政府更加重视对华合作经济利益,工党为巩固执政地位对华需求进一步上升,澳大利亚将继续着力于稳定对华关系。中澳在保持传统经贸领域合作的同时有望拓展部分新兴产业投资合作,高层访问与各层级交流继续展开,人文交流日益密切,两国关系缓和的态势总体仍能得到延续。但同时,两国军事安全关系难以突破,澳大利亚对华“安全焦虑”会限制两国在经济等领域的合作深度,海上安全等负面事件短期内对中澳关系的冲击扰动也不容忽视。

一方面,由于工党政府将“力求合作,保留分歧”作为与中国交往的原则,多次表示不应让分歧定义中澳关系,^③可以预期阿尔巴尼斯在第二任期仍会有意识管控分歧,避免让安全议题等负面因素破坏中澳经贸合作和中

① Kirsty Needham, “Chinese Ambassador Criticises Plan to Return Darwin Port to Australian Ownership,” Reuters, May 26, 2025, <https://www.reuters.com/world/china/chinese-ambassador-criticises-plan-return-darwin-port-australian-ownership-2025-05-26/>, 访问时间:2025年10月23日。

② Isabel Cane, “How the Australia-US Minerals Framework Redefines Allied Industrial Strategy,” *The Diplomat*, October 27, 2025, <https://thediplomat.com/2025/10/how-the-australia-us-minerals-framework-redefines-allied-industrial-strategy/>, 访问时间:2025年11月18日。

③ Australian Government Department of Foreign Affairs and Trade, “China Country Brief,” December 2024, <https://www.dfat.gov.au/geo/china/china-country-brief>, 访问时间:2025年10月23日;澳大利亚驻华大使馆:《新闻发布会—中国·长城》,2025年7月16日,来源:<https://china.embassy.gov.au/bjngchinese/pressconferencegreatwallchina16072025.html>, 访问时间:2025年10月23日。

澳关系稳定大局。例如,在澳大利亚军机侵闯中国西沙领空后,阿尔巴尼斯在同中国领导人会晤时表示“朋友之间可以讨论分歧”“对话是为了推进利益,管理分歧,以坦率和清晰的方式处理双方关系”。^①此外,阿尔巴尼斯在第一任期中面对美国拜登政府联合盟友共同遏华的政策时,尚未选择完全追随美国,反而是调整对华政策、追求中澳关系转圜。当前,面对战略收缩、信誉下降的特朗普政府,阿尔巴尼斯政府大概率不会对美国“一边倒”,而是在加强美澳同盟、争取美国安全保障的同时扩大对华合作。因此,未来一年中澳关系整体上会好于阿尔巴尼斯政府第一任期。另一方面,中澳在意识形态和安全认知等方面的分歧短时间内难以解决,澳大利亚对华“安全焦虑”或进一步增强,海上和空域摩擦等负面事件在短期内可能对中澳关系造成较大冲击,两国关系缓和程度受到较大限制,双边关系分值可能在低级“不和”至低级“普通”区间内波动。

^① “Press Conference—Kuala Lumpur,” October 27, 2025, [https://www. pm. gov. au/media/press-conference-kuala-lumpur](https://www.pm.gov.au/media/press-conference-kuala-lumpur),访问时间:2025年10月28日。