

中越关系将在复杂国际环境中继续稳定向好^{*}

(清华大学国际关系研究院中外关系定量预测组

杜 普 管 浩 傅聪聪 王侯嘉遇^{**})

2021年,清华大学国际关系研究院中外关系定量预测组作出预测,认为中越关系在保持平稳的同时可能会面临来自外部的压力。^①2021年8月至2025年12月,中越关系分值由5.1分上升至6.4分(图1),关系性质由高等良好区间提升至低等友好区间。^②尽管期间偶有负面事件引发阶段性波动,

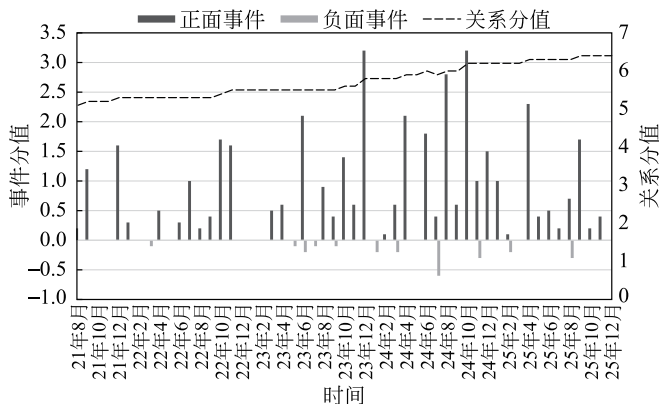


图1 2021年8月—2025年12月中越双边正负面事件分值与关系分值

^{*} 感谢清华大学国际关系研究院阎学通教授、漆海霞教授的宝贵指导建议。

^{**} 杜普,清华大学国际关系学系博士研究生;管浩,清华大学国际与地区研究院博士后研究员;傅聪聪,北京外国语大学亚洲学院副教授;王侯嘉遇,清华大学国际关系学系博士研究生。

① 管浩:《越南将继续采取“中美平衡”的外交策略》,载《国际政治科学》,2021年第2期,第152—157页;傅聪聪、吕蕙伊:《2024—2025年中国—东盟关系将在总体提升中面临新挑战》,载《国际政治科学》,2024年第3期,第169—178页。

② 根据清华大学中外关系数据库对国家双边关系类别的划分标准,分值位于3至6区间,双边关系“良好”;分值位于6至9区间,双边关系“友好”。参见阎学通等著:《中外关系鉴览 1950—2005——中国与大国关系定量衡量》,高等教育出版社2010年版,第1页。

但影响双边关系的事件整体以正面为主(图2),中越关系总体保持平稳态势,并呈现小幅上升趋势,基本符合预测组此前对中越关系走势的判断。

从预测组记录的中越关系事件性质来看(图2),2024年7月以来,影响中越关系的事件仍以正面为主,其中高层交往是推动中越关系向好发展的最主要动力,同时两国之间也存在防务安全合作、经贸关系和人道主义援助等相关正面事件。与此同时,也存在少量负面事件如主权争端,但基本得到管控,并未影响两国关系向好发展的趋势。

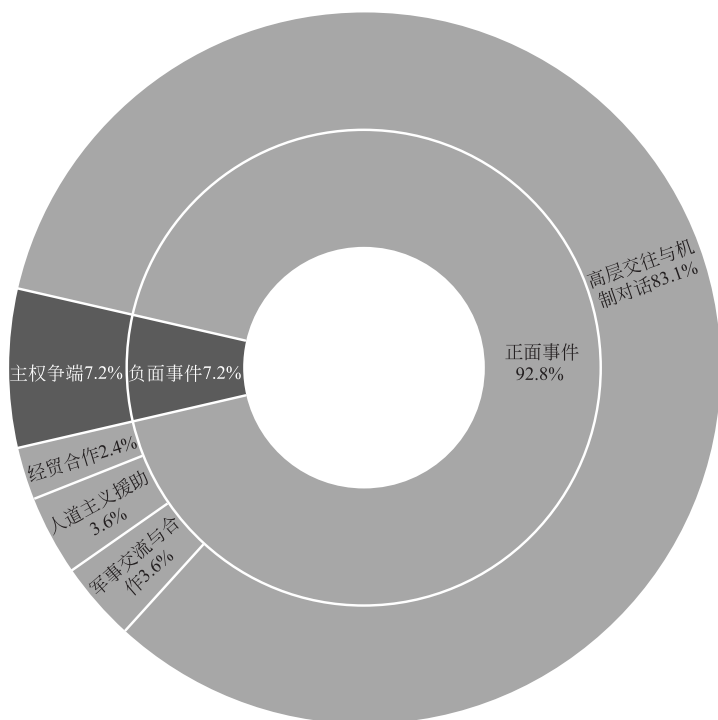


图2 2024年7月—2025年12月中越关系事件议题分布

预测组认为,在中越两党、两国都高度重视彼此关系的背景下,未来一年的中越关系会延续之前稳定的发展态势,分值将在低等友好区间内有所上升。美越关系走向可能会对中越合作产生一些负面效应,但越南自身的经济社会发展目标决定了中越合作和两国关系仍将继续向前、向好发展。

一、高层交往引领中越关系平稳发展

从数据上看,在2024年7月至2025年12月影响中越双边关系分值的正面事件中,高层交往占绝大多数,成为双边关系维持平稳向好发展的关键因素。中越是山水相连的社会主义友好邻邦,^①拥有共同理想信念和广泛战略利益。保持密切的高层交往与重大事项沟通协调,为双边关系稳定发展提供了政治基础和制度保障。

2023年12月,习近平总书记访问越南,双方领导人一致同意携手构建具有战略意义的中越命运共同体,标志着中越关系进入了新的发展阶段。2024年下半年至2025年,中越双方继续保持高频次的高层互动。2024年8月18日,苏林就任越共总书记后仅半月便出访中国,展现了越南对于中越双边关系的高度重视。2025年4月14日,习近平总书记也将越南作为2025年出访首站,两党总书记在不到一年时间内完成互访,充分体现了中越关系的战略性 and 高水平。^②在这一时间段内,中国国务院总理李强、越南国家主席梁强、越南总理范明政等中越国家领导人也先后对对方国家进行了访问。

此外,中越两国还在各个层级上建立了沟通渠道和对话机制,如外交、国防、公安“3+3”战略对话机制部长级会议,双边合作指导委员会,外交部战略磋商等,进一步提升了两党、两国沟通与合作的广度和深度。双方高频度、多层次的政治往来,显示出建设中越命运共同体和深化战略互信的共识与意愿。

高层交往之外,中越两国关系的正面事件还涉及经贸、安全合作、人道主义援助等领域。在经贸领域,中国连续20多年成为越南第一大贸易伙伴,^③

① 中华人民共和国外交部:《亲诚惠容行大道,命运与共开新篇——中共中央政治局委员、外交部长王毅谈习近平主席对越南、马来西亚、柬埔寨进行国事访问》,2025年4月18日,来源:https://www.mfa.gov.cn/web/wjzbz_673089/zyjh_673099/202504/t20250418_11598238.shtml,访问时间:2025年12月2日。

② 中华人民共和国外交部:《亲诚惠容行大道,命运与共开新篇——中共中央政治局委员、外交部长王毅谈习近平主席对越南、马来西亚、柬埔寨进行国事访问》,2025年4月18日,来源:https://www.mfa.gov.cn/web/wjzbz_673089/zyjh_673099/202504/t20250418_11598238.shtml,访问时间:2025年12月2日。

③ 新华社:《习近平在越南媒体发表署名文章》,2025年4月14日,来源:https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202504/content_7018405.htm,访问时间:2025年12月2日。

2025年,中越两国商品贸易额超过2961.4亿美元,较2024年(2605.2亿美元)增长13.7%。^①在投资领域,2025年中国大陆在越新增投资金额达到36.4亿美元,占越南总新增外资金额的21%,仅次于新加坡,名列第二。^②在安全领域,两国不断推进机制化、多层次交流合作。2025年4月17日,中越第38次北部湾联合巡逻圆满结束。^③2025年7月,中越举行“携手同行-2025”陆军联合训练,这是中越双方首次开展陆军联训。^④在人道主义救援方面,2025年11月,越南受到多轮台风袭击引发暴雨洪涝灾害,造成人员伤亡和财产损失。中方与越方就防汛抗洪合作保持了密切良好的沟通,开展了气象防灾减灾联防联控合作,^⑤中方还宣布向越南提供现汇援助^⑥。

影响中越关系的最主要负面因素是主权争端。2024年7月以来,预测组所统计的中越关系中所有负面事件都与主权争端有关。2024年7月17日,越南单方面向联合国提交南海外大陆架划界案,并向联合国提交照会回

① 数据来源:中华人民共和国海关总署:<http://stats.customs.gov.cn/>,访问时间:2026年2月1日。

② “Vốn FDI vào Việt Nam năm 2025 đạt 38,42 tỷ USD, vốn giải ngân cao nhất 5 năm”(2025年越南收到外国直接投资达384.2亿美元,创五年来最高投资额。),Tiếng Nói Việt Nam(越南之声),2026年1月5日,来源:<https://vov.vn/kinh-te/von-fdi-vao-viet-nam-nam-2025-dat-3842-ty-usd-von-giai-ngan-cao-nhat-5-nam-post1259086.vov?jskey=gublNUPY44MCqnUmyaMXvB%2F06ZnrDzTxAg%3D%3D>,访问时间:2026年2月7日。

③ 潘小员、陈晓杰:《中越第38次北部湾联合巡逻圆满结束》,载《解放军报》,2025年4月18日,第四版。http://www.81.cn/szb_223187/szbxq/index.html?paperName=jfjb&paperDate=2025-04-18&paperNumber=04&articleid=953496,访问时间:2026年3月2日。

④ 中华人民共和国国防部:《中越将举行“携手同行-2025”陆军联合训练》,2025年7月20日,来源:<http://www.mod.gov.cn/gfbw/jsxd/16397867.html>,访问时间:2025年12月20日。

⑤ 中华人民共和国外交部:《2024年9月13日外交部发言人毛宁主持例行记者会》,2025年9月13日,来源:https://www.fmprc.gov.cn/fyrbt_673021/jzhsl_673025/202409/t20240913_11490398.shtml,访问时间:2026年2月2日。

⑥ 中华人民共和国外交部:《2025年11月24日外交部发言人毛宁主持例行记者会》,2025年11月24日,来源:https://www.mfa.gov.cn/web/fyrbt_673021/jzhsl_673025/202511/t20251124_11758881.shtml,访问时间:2025年12月2日。

应菲律宾此前提交的南海外大陆架划界案。^① 越南在南海进行岛礁建设和基础设施强化的做法,也招致中国外交部的反对。^② 然而,虽然存在上述负面事件,但目前中越双方均保持着相对稳健、谨慎的态度,从中越关系大局出发,对分歧进行了成功管控,并未造成冲突升级或风险外溢。2024年至今,主权争端虽然导致中越关系分值的小幅波动,但没有改变中越关系整体的积极走势。

二、中越关系受到越南国际国内因素双重影响

从2026年以来的中越互动事件来看,中越两党、两国高度重视发展中越关系,这构成了未来中越关系发展的坚实基础。2026年1月底,越南共产党十四大闭幕后不久,习近平总书记立即与越共总书记苏林通电话,双方很快互派特使,这体现了中越“同志加兄弟”的特殊友好情谊和高度政治互信。^③ 苏林担任越共中央总书记后,越方在多个场合确认越南将发展中越关系作为对外政策的“头等优先”。^④ 4月14日至17日,苏林在就任越南国家主席

① 中华人民共和国外交部:《外交部发言人回应越南提交南海外大陆架划界案(2024年7月18日)》,2024年7月18日,来源:https://www.fmprc.gov.cn/web//sp_683685/wjbfyrlxjzh_683691/202407/t20240718_11456303.shtml,访问时间:2025年12月2日;“Philippines, Vietnam boost military ties amid South China Sea tensions,” Reuters, August 30, 2024,来源:<https://www.reuters.com/world/asia-pacific/philippines-vietnam-sign-defence-agreement-2024-08-30>,访问时间:2025年12月2日。

② 中华人民共和国外交部:《2025年2月19日外交部发言人郭嘉昆主持例行记者会》,2025年2月19日,来源:https://www.mfa.gov.cn/web/fyrbt_673021/jzhsl_673025/202502/t20250219_11558915.shtml;《2025年8月25日外交部发言人郭嘉昆主持例行记者会》,2025年8月25日,来源:https://www.mfa.gov.cn/web/fyrbt_673021/jzhsl_673025/202508/t20250825_11695438.shtml,访问时间:2025年12月2日。

③ 中华人民共和国外交部:《习近平会见越共中央总书记特使黎怀忠》,2026年2月4日,来源:https://www.fmprc.gov.cn/web/wjb_673085/zzjg_673183/xws_674681/xgwx_674683/202602/t20260204_11851050.shtml,访问时间:2026年2月10日。

④ 中华人民共和国外交部:《习近平同越共中央总书记苏林通电话》,2025年1月15日,来源:www.fmprc.gov.cn/web/zyxw/202501/t20250115_11535053.shtml;新华社:《越共中央总书记、国家主席苏林:越南将对华关系视为头等优先》,2024年9月17日,来源:<https://www.news.cn/20240917/229b2587397549bf9c88e7c3d97dc08e/c.html>;中华人民共和国外交部:《中华人民共和国和越南社会主义共和国关于持续深化全面战略合作伙伴关系、加快构建具有战略意义的中越命运共同体的联合声明》,2025年4月15日,来源:https://www.mfa.gov.cn/zyxw/202504/t20250415_11594984.shtml,访问时间:2025年12月2日。

一周后率领高规格代表团访问中国,也印证了越方对中越关系的高度重视。同时,如前引用的数据所显示,中越之间的经贸与投资关系非常紧密,能够对两国关系稳定发展起到积极作用。

基于上述原因,虽然主权争端作为影响中越关系的负面因素仍将继续存在,但预测组认为来自两国、两党高层的重视,高度的政治互信和密切的经贸、投资关系将成为未来一年内中越关系发展向好的坚实基础。同时,预测组认为美国因素和越南国内的经济社会发展目标,也将对未来中越关系的走向产生影响。尤其是代表苏林施政方向的越南“新纪元”发展愿景,将对中越两国的合作和双边关系产生积极影响。

1. 美国因素或将对中越合作产生一定限制

一直以来,越南均秉持其“竹式外交”,在主要大国之间保持审慎对冲,但在当前中美战略竞争的大背景下,美国在亚太地区的战略动向会对越南外交政策的“弹性空间”造成不可忽视的外部压力,成为影响中越关系的重要外部变量。

“特朗普 2.0”的外交风格充满了现实主义与“利益至上”的特征,^①这一点同样体现在对越政策上。第二次担任美国总统伊始,特朗普似乎将越南作为一个可供压榨的贸易伙伴,并不像曾出访越南的拜登那样重视美越关系。2025年4月,特朗普签署“对等关税”政令,威胁将对所有从越南进口的产品征收46%的关税。^②美国是越南最大的出口市场,高额关税无疑将给以出口导向型经济为主的越南带来重大损失。

在面对特朗普带有霸凌性质的关税政策时,越南采取了较为积极的应对策略。越南是第一批与特朗普政府开展贸易谈判的国家之一,并达成贸易协议:美国对越南进口商品加征20%的关税,对通过越南转运的商品征收40%的关税,而越南对美国商品免征关税。^③特朗普召集各国成立“加沙和

① 如在俄乌等问题上展现出的“交易式”外交风格,在委内瑞拉、格陵兰岛问题上罔顾国际法的强权逻辑,以及频繁对欧洲以及日韩等盟友“搭便车”的批评与经济施压。

② “Trump Announces Sweeping Tariffs on All Imports,”The New York Times, April 2, 2025. 来源: <https://www.nytimes.com/2025/04/02/briefing/trump-global-tariffs-val-kilmer-great-dane.html>, 访问时间:2025年12月5日。

③ BBC 中文:《特朗普宣布与越南达成贸易协议,转运商品面临高税率》, <https://www.bbc.com/zhongwen/articles/clyljg95v8go/simp>, 2025年7月3日, 访问时间:2025年12月5日。

平委员会”时,越南是最早同意加入的“创始会员国”之一。苏林本人也于2月18日赴美参加了“加沙和平委员会”的开幕会议。^① 苏林访美期间,越南与美国签下了总价值超过372亿美元的合作订单和事项,其中包括90架波音飞机订单和SpaceX“星链”电信服务经营许可证等。^② 对应的,特朗普政府对越南的态度也展现出合作、拉拢的一面。特朗普在会见苏林时重申美国视越南为该地区的重要伙伴,赞扬越南在区域和多边合作机制上日益重要的作用和影响力,并表示将尽快将越南从战略出口管制名单中移除。^③

越南对美越关系的积极态度有多个原因。首先,推动多样化外交、发展与大国关系一直是越南外交的重要组成部分。基于越共十四大政治报告中关于外交部分的表述,越南仍会继续采取与域内、域外多方保持稳定、务实外交关系的外交策略。^④ 其次,美国市场对于越南经济而言意义重大。美国目前是越南第一大出口市场,且越南在美越贸易中拥有巨大顺差,越南必然希望维护这一市场的稳定。

在美国对越采取合作拉拢与强硬施压并行的方式,且越南希望继续维护美越关系的背景下,中越两国合作将不可避免地受到影响。最新的美国国家安全战略显示,特朗普政府仍旧将印太地区当作大国竞争的核心地区,

① 越南社会主义共和国政府新闻网:《彰显越南在国际舞台上的地位与作用》,2026年2月21日,来源:<https://cn.baochinhphu.vn/彰显越南在国际舞台上的地位与作用-116260221231002684.htm>,访问时间:2025年2月23日。

② 越通社:《越共中央总书记苏林见证越美双方签署和交换多项合作合同和协议》,2026年2月19日,来源:<https://zh.vietnamplus.vn/article-post256760.vnp>,访问时间:2026年2月20日。

③ “Party General Secretary To Lam meets US President Donald Trump at White House”, VNA, February 21, 2026, 来源:<https://vnembassy-islamabad.mofa.gov.vn/en/web/ministry-of-foreign-affairs/detail/chi-tiet/party-general-secretary-to-lam-meets-us-president-donald-trump-at-white-house-58909-177.html>,访问时间:2026年2月21日。

④ “Báo cáo chính trị của Ban chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII tại Đại hội Đại biểu toàn quốc lần thứ XIV của Đảng”(越南共产党十三届中央执行委员会在党的十四次全国代表大会上所作的政治报告), baohinhphu.vn(越南政府电子报), 2026.2.11, <https://xaydungchinhachsach.chinhphu.vn/bao-cao-chinh-tri-cua-ban-chap-hanh-trung-uong-dang-khoa-xiii-tai-dai-hoi-dai-bieu-toan-quoc-lan-thu-xiv-cua-dang-11926020716082488.htm>, 访问时间:2026年2月20日。

没有改变对华竞争的总基调。在未来,其在亚太地区的战略可能会更加聚焦,在经济安全、供应链“去风险化”、高技术产业、关键矿产与重要港口航道等实际利益与主导权方面对华展开竞争。这些做法可能带来的结果包括:一方面,美国可能在包括制造、科技、能源、关键航道等多个领域扩大与越南的合作。另一方面,美国也会通过贸易规则、技术标准、关税等工具对越南进行施压,迫使越南在某些领域的政策选择向美国的利益偏好妥协,在开展对华经贸、产业合作时,对合作领域和合作边界进行一定程度的隔离和管理——越南接受美国对其“转口”货物征收高关税就是其中一例。而即使越南接受了这一关税协议,美国也随时可能采取其他关税和非关税手段对美越贸易进行打击。4月底,美国贸易办公室将越南列为2026年“301”贸易调查唯一一个“优先外国国家”,^①说明越南仍时刻处于美国贸易相关制裁的“大棒”阴影之下。这意味着在经贸和产业领域,中越合作的政策敏感性和合规成本都可能上升,美国可能随时因中越合作而对越南施加贸易领域的“惩罚”。在此背景下,中越之间的合作虽然仍会继续扩展,但可能呈现一种“边界清晰”的特征,在涉及产业链合作、稀有矿产、军事安全、技术标准等领域的合作时,越南可能会慎重考虑是否选择中国作为主要合作伙伴,以免招致美国的不满和打压。因此,越南保持大国竞争背景下的平衡外交的战略空间将可能被压缩。

2. 越南“新纪元”发展愿景有望助推中越关系进一步提升

另一个将影响中越关系的因素是越南的“新纪元”发展愿景。2024年苏林担任总书记后,提出越南正迈入“民族奋发图强的新纪元”(Kỷ nguyên mới, kỷ nguyên vươn mình của dân tộc)。在此基础上,越南提出了一系列与之相配套的经济、社会、外交发展目标,如越共十四大文件中提出:越南在2026—2030年期间国内生产总值(GDP)年均增长率目标为10%以上,“在

^① “USTR Releases 2026 Special 301 Report on Intellectual Property Protection and Enforcement”, Office of the United States Trade Representative, April 30, 2026, 来源: <https://ustr.gov/about/policy-offices/press-office/press-releases/2026/april/ustr-releases-2026-special-301-report-intellectual-property-protection-and-enforcement>, 访问时间:2026年5月1日。

民族新纪元中保持战略自主、自强、自信、奋勇前进;胜利实现到2030年发展成为工业化、中等偏上收入的发展中国家的目标;力争实现到2045年建成高收入发达国家的愿景”。^①

伴随着“新纪元”愿景的提出,苏林领导下的越南已经开启了一轮大刀阔斧的改革进程,包括削减大批公务员职位、大幅调整及合并省级行政单位、取消县级行政层级等。这些政策实践说明,苏林意在加强越南国家能力建设,提升行政系统效率,减少腐败,为国内的社会经济发展创造更好的制度环境,最终服务于国家的发展目标。

一方面,“新纪元”愿景与随之公布的一系列充满雄心、锐意进取的发展目标与政策,将对中越在各个领域的合作带来多维度的影响。首先,为了实现自身的发展目标,越南存在与中国强化合作的动力。中越两国政治制度相同,发展道路相近,决定了越南与中国在政治与社会等相关领域,存在继续加强合作的先天优势和内生动力。且从目前越南与中国的经贸、产业领域合作规模与深度来看,两国也存在着互补优势和“以利相融”的坚实基础。在基础设施、新质生产力、清洁能源、数字经济等诸多越南重点发展领域,中国都占据全球领先地位,中越两国有着巨大的合作空间。开展与中国的合作无疑有利于越南实现自身的政治、经济、社会发展目标。越南“新纪元”发展愿景为中越进一步深化合作提供了机遇,预测组判断,未来一年内越南不会改变加强与中国合作的总体方向。

另一方面,越南的经济社会发展目标和与之相伴的提升自身在全球产业链中竞争力等需求,也使其希望在安全防务、高敏感技术、关键矿产能源、技术标准等方面尽量实现自主研发和生产,增强战略自主,减少因单一市场依赖带来的脆弱性,保持独立审慎与多向对冲。在越共十四大上,“科学技术、创新和数字化转型”被定位为越南未来经济发展的“三大动力”和“最重要的首要突破口”。^②目前,越南国内已经开始通过产业立法、政策支持与基

① 越通社:《通过越南共产党第十四次全国代表大会决议》,2026年1月23日,来源:<https://zh.daihoi dang.vn/-post6121.html#source=zone%2Fzone-timeline-36>,访问时间:2026年1月25日。

② 越通社:《越共十四大:新增长模式的三大核心动力》,2026年1月21日,来源:<https://zh.daihoi dang.vn/-post6026.html>,访问时间:2026年1月25日。

基础设施建设等方面对数字产业与高新技术进行全方位布局,以期实现到2030年数字经济占GDP比重达30%的目标。^① 2026年1月16日,越南首座半导体芯片制造厂正式动工,意在帮助越南“实现从芯片设计、制造到封装、测试全流程闭环生态体系”,提高越南在芯片产业发展的自主程度。^② 可以预见,除继续加深对华合作外,越南也可能在一些领域追求自主研发或寻求与更多合作伙伴开展合作,以实现其增强战略自主的产业发展目标。

在外交领域,“新纪元”中的越南对外战略追求更高的国际地位、更强的外交自主性,并试图在国际社会上扮演更为重要的角色。2025年4月30日,苏林重提胡志明提出的越南要与“五大洲强国并驾齐驱”的国家目标。^③ 越共十四大对越南未来的对外工作提出“广泛、深度融入而不依赖”的战略要求,明确“外交发展需与民族的历史气魄、文化底蕴和国家地位相称”。^④ 2026年2月18日,苏林发表署名文章提出,在“新纪元”,越南外交将“在新的高度上,以更加自信、自主、自立和自强的方式开展,更有效地为国家战略目标做出贡献,展现出对世界和平与发展的更大责任”。^⑤ 这些表态与官方文件都表明,苏林领导下的越南正在过去务实外交的基础上,追求更自信的外交姿态、更积极的外交政策和更高的国际地位,发展更为广泛的伙伴关系网络。

这一思路已经体现在2025年以来越南的外交工作中。2025年9月,

① 越通社:《推动数字经济成为增长新动力》,2025年12月3日,来源:<https://cn.nhandan.vn/article-post146556.html>,访问时间:2026年1月25日。

② 越通社:《越南将跻身少数具备半导体芯片制造能力的国家行列》,2026年1月20日,<https://cn.nhandan.vn/article-post148727.html>,访问时间:2026年1月25日。

③ 联合早报:《苏林:越南将与世界强国并驾齐驱》,2025年4月30日,来源:<https://www.zaobao.com/news/sea/story20250430-6269966>,访问时间:2025年12月20日。

④ 越通社:《越共十四大:推动对外工作与国家历史、文化和国际地位相称》,2026年1月21日,来源:<https://zh.daihoi.org.vn/-post6024.html>,访问时间:2026年1月25日。

⑤ Tô Lâm (苏林), “Đẩy mạnh đối ngoại toàn diện ở tầm cao mới”(在新高度上全面推进对外工作), [baohinhphu.vn](https://baohinhphu.vn/day-manh-doi-ngoai-toan-dien-o-tam-cau-moi-102260217150954013.htm)(越南政府电子报), February 18, 2026, <https://baohinhphu.vn/day-manh-doi-ngoai-toan-dien-o-tam-cau-moi-102260217150954013.htm>, March 9, 2026.

“越南-关西”经济论坛开幕,越南副总理黎成龙表示,越日关系是“全面和可持续合作的典范”,两国经贸投资合作发展潜力巨大。^① 2026年1月,欧洲理事会主席安东尼奥·科斯塔对越南进行正式访问,双方发表《关于越南与欧盟将其关系提升为全面战略伙伴关系的联合声明》。^② 同时,越南与欧盟拟在关键矿产、半导体芯片封装测试及“可信”5G与卫星通信领域深化合作。^③ 2月,苏林先后出访老挝、柬埔寨,与柬埔寨人民党主席洪森、老挝人民革命党总书记通伦·西苏里共同主持越柬老三党领导人会晤。^④ 此外,越南加入特朗普发起的“加沙和平委员会”和苏林访美等,都表明越南希望通过参与更多地区与国际事务,增加其在地区和全球的影响力。

预测组认为,越南这种“自信、自主、自立、自强”的新外交思路,是在过去“竹式外交”大国平衡策略的基础上,于当下复杂多变的大国竞争背景下寻求更为广阔的国际合作空间和更高程度的战略自主,从而提升越南的国际地位,服务于越南的经济与社会发展。越南进一步加强战略自主性,提升自身国际地位的努力,可能会使得中越两国在一些地区和国际议题上产生不同看法。应当看到,这种分化在国际关系中存在其必然性,主权国家之间实现完全的战略同向既不现实,亦非必需。只要双方在各层级保持有效沟通、协调与政策对接,这种差异便可被纳入双边关系的可管理范畴,而不必然演变为制约两国关系发展的负面因素。中国方面多次表示,支持越南在地区和全球事务中发挥更积极的作用,推动区域和平与发展。中越之间的

① 越南社会主义共和国政府新闻网:《越南关西经济论坛——越南日本合作的新动力》,2025年9月10日,来源:<https://cn.baochinhphu.vn/越南关西经济论坛越南日本合作的新动力-116250910091350168.htm>,访问时间:2025年12月20日。

② 越南社会主义共和国政府新闻网:《越南欧盟将其关系提升为全面战略伙伴关系》,2026年1月29日,来源:<https://cn.baochinhphu.vn/越南欧盟将其关系提升为全面战略伙伴关系-116260129183330305.htm>,访问时间:2026年2月20日。

③ 法国广播电视台:《欧盟拟与越南宣布全面战略伙伴关系,加强矿产、芯片和“可信”5G等合作》,2026年1月28日,来源:<https://www.rfi.fr/cn/经贸/20260128-欧盟拟与越南宣布全面战略伙伴关系-加强矿产-芯片和-可信-5g等合作>,访问时间:2026年2月20日。

④ 越通社:《苏林总书记共同主持越南-柬埔寨-老挝三党领导人会晤》,2026年2月6日,来源:<https://zh.vietnamplus.vn/article-post256305.vnp>,访问时间:2026年2月20日。

高度的政治互信和密切的各层级交往仍然是两国关系稳定发展的坚实基础,这一点不会因“新纪元”中越南外交思路和策略的变化而发生改变。

三、预测:未来两国关系将继续提升

综合当前双边互动态势及内外环境变化,预测组认为,“稳定向好”仍将是未来一年内中越关系的基调。在高层交往持续密切、防务安全合作稳步推进、经贸联系和产业合作不断深化的支撑下,中越关系存在不断提升的强大动力,关系分值有望在低等友好区间内继续增长。

推动中越关系继续提升的动力,一方面来自于中越两党、两国对双边关系的高度重视。这一点集中体现在双边高频次、高规格的高层往来上。在过去一段时间,中越两国高层往来是两国关系事件中最主要的正面事件,推动两国关系分值不断提升。进入2026年以来,中越“3+3”部长级会议、苏林访华等事件也说明,两国这种密切的高层往来仍将持续,继续引领两国关系的提升。

另一方面,苏林所提出的“新纪元”发展愿景也为中越两国继续深化合作、提升双边关系提供了契机和动力。对于希望迈向“新纪元”的越南而言,中国是不可替代的重要合作伙伴。在经贸、产业和社会发展方面,中越之间存在极大的互补性和合作空间,在越共十四大政治报告中提出的知识经济、绿色经济、循环经济、数字化转型、基础设施建设等重点领域,中国在全球范围内都处于领先地位。中国“两个一百年”的发展目标也能与越南今后的发展道路形成互鉴。中越两国之间存在高水平的政治互信,都致力于构建具有战略意义的中越命运共同体。虽然美国与越南也在2023年将关系提升至全面战略合作伙伴关系,但两国始终在意识形态、人权等领域存在重大分歧,政治互信程度难以与中越比肩。在开展涉及政治、社会等领域的合作时,中国具有明显优势。总体而言,与中国展开更多、更广、更深的合作,有利于越南实现自身所设立的发展目标。这也将成为两国关系在未来进一步提升的重要动力。

中越关系中仍存在一些干扰因素,可能对两国关系造成负面影响。其中,中美战略竞争是一个不确定性较大的因素。在美国主导的全球供应链

“去中国化”的背景下,越南一方面可能会利用产业转移的机会,积极与美国、日本、韩国、欧洲等开展产业合作,以期提升自身在全球价值链中的地位和产业自主化程度;另一方面在和中国开展产业和贸易合作时,越南也需要考虑是否会招致美国的打压,因此可能在一些特定领域慎重开展对华合作。但上述情况都无法消解中越合作所能给越方带来的收益,因此也难以扭转中越合作继续拓展、深化的大势。

主权争端是过去一段时间中越关系中最主要的负面因素。伴随着内外环境的日益复杂,未来一年内中越在敏感问题上发生摩擦、美国借由南海问题插手地区事务、美越安全合作升级,这些可能性都客观存在。但从过去一段时间的中越关系事件来看,中越两国已经形成了成熟的沟通渠道和管控机制,对主权争端领域的分歧和摩擦进行了卓有成效的管控,没有导致风险溢出,影响中越关系大局。在未来一年内,伴随着中越两国、两党领导人对双边关系的持续高度重视,以及两国各层级沟通机制的进一步扩展和完善,对分歧和摩擦的管控不至于出现倒退。主权争端对两国关系产生实质性负面影响的可能性较小。