

中韩关系有限回暖趋势分析*

(清华大学国际关系研究院中外关系定量预测组 金子真 赵琦佳**)

2022年3月尹锡悦上任初期,中韩关系经历了一段相对平稳且友好的时期,但从2023年初开始,中韩关系的紧张程度逐渐加剧。受到尹锡悦政府政策偏好影响,以美韩及多边军事合作与干涉中国内政为主的负面事件大幅增加,韩国屡次在涉台问题、中菲南海争端等议题上触及中方红线,引发中方不满,严重损害双边关系。两国关系分值从2022年9月的4.3分急剧下降至2025年4月的3.1分,是中韩关系自2017年“萨德”问题以来的最低点(见图1)。这

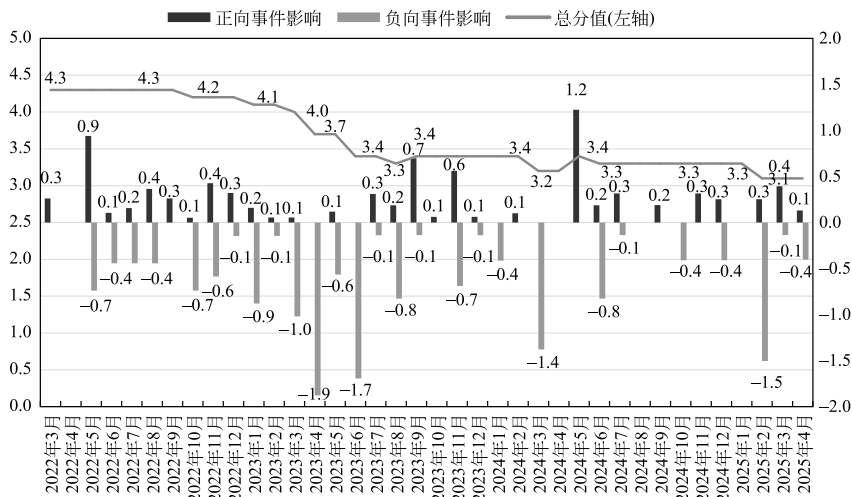


图1 中韩关系分值表(2022年3月至2025年4月)

资料来源:作者自制。

* 本文系国家社会科学基金重大项目“新时代下国际领导力研究”(项目批准号:21&ZD167)的部分成果。感谢清华大学国际关系研究院阎学通老师和漆海霞老师的重要指导。

** 金子真,清华大学国际关系学系博士研究生;赵琦佳,山东大学亚太研究所副所长、副教授。

一变化基本符合清华大学国际关系定量预测组先前对于中韩关系将持续走低的判断。^①

2025年6月4日,共同民主党候选人李在明当选第21届韩国总统。综合韩国国内政治变动以及美对韩政策变化的双重因素,预测组分析认为,2025至2026年中韩关系有望迎来回暖契机。不过,这种改善幅度将受到两方面因素制约:一是美韩安全同盟关系带来的外部牵制,二是中韩经贸结构本身发生的变化形成的内在约束,因此较难回升至尹锡悦政府上台前的水平。

一、尹锡悦政府时期中韩关系的下行原因

2022年至2024年,中韩关系显著恶化,直接原因在于尹锡悦政府摒弃了韩国长期奉行的“战略模糊性”原则,将延续多年的务实均衡外交路线,转向带有鲜明亲美疏华色彩的“价值观外交”。具体来看,这一外交政策主要体现在以下三个方面。

第一,尹锡悦政府频繁触碰中国核心利益红线,持续侵蚀中韩关系的根基。从2022年3月至2025年4月,干涉中国内政相关的事件在中韩所有负面事件中分值显著增加(见图2),占比高达45%(见图3)。相比之下,2019年至2021年期间类似事件仅出现过一次。具体而言,韩国领导人不仅在美韩双边及美国主导的多边场合屡次发表涉台、涉海言论,以显示对美国的支持和追随,还在与其他国家的外交互动中频频触及中国红线。例如,在中国与菲律宾南海争端中,韩国政府罔顾中国核心关切,屡次发表不当评论。这一系列举动清晰暴露出尹锡悦政府刻意疏远甚至主动挑衅中国的倾向,既加剧了双边关系的紧张烈度,也严重损耗了两国合作的政治基础。

第二,尹锡悦政府积极巩固美韩同盟,不断强化对美国的战略追随并深度参与同美国及其盟伴国家的安全合作。2022年3月至2025年4月,在中韩负面事件中,韩美及其他多边军事合作的事件分值占比达到21%(见图3)。自2022年以来,尹锡悦政府不断推动美韩联盟的扩展和深化。在半岛事务

^① 徐舟,赵玛佳:《中韩关系的支柱和下行风险》,载《国际政治科学》,2022年第4期,第151—158页。

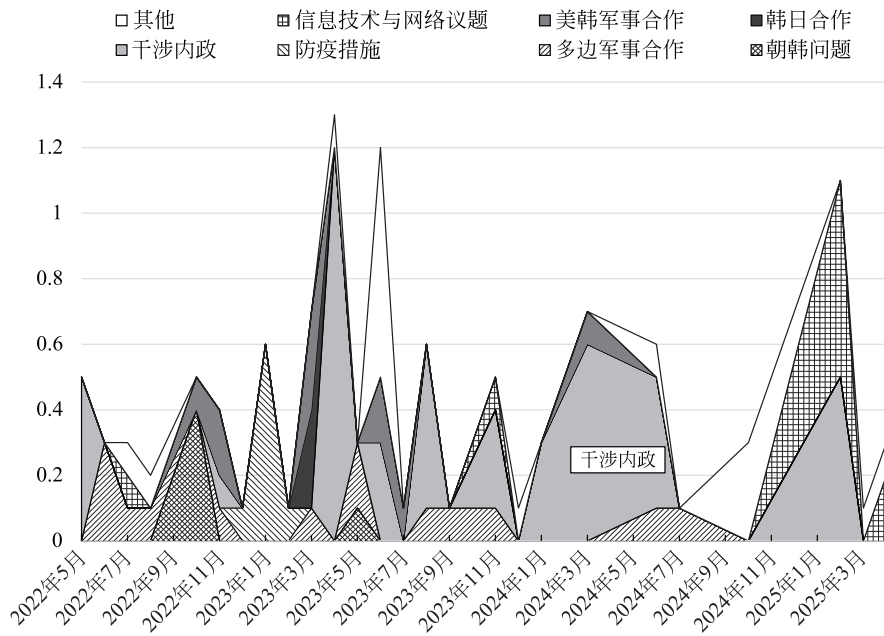


图 2 中韩负面事件各主题分值变化 (2022 年 3 月至 2025 年 4 月)

资料来源:作者自制。

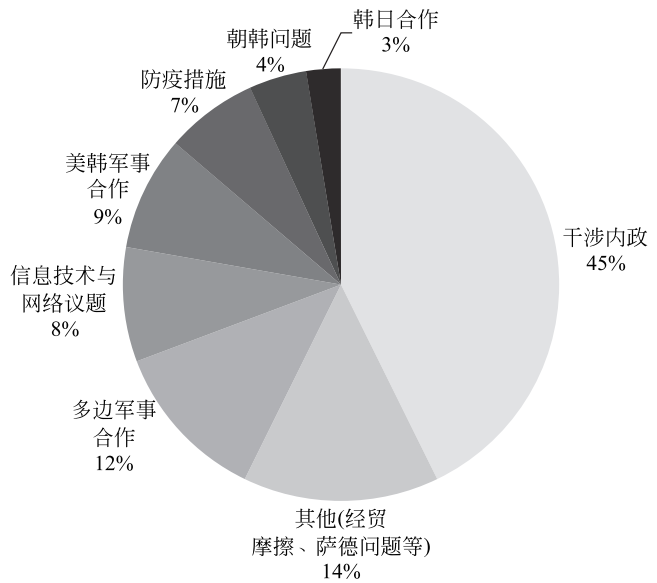


图 3: 中韩负面事件主题分值占比 (2022 年 3 月至 2025 年 4 月)

资料来源:作者自制。

上强化美韩“延伸威慑”执行力度;与拜登政府将韩美同盟升级为“全球全面战略联盟”,^①强调两国同盟已经超出朝鲜半岛,作为“全球领导人”在国际事务中发挥重要作用。^②此外,尹锡悦积极推动韩美日“同盟化”与北约“亚太化”进程。2022年,韩国成为北约网络防御中心正式成员,^③此后尹锡悦连续三年出席北约峰会;^④2023年11月,与美、英等多国在“韩国-联合国军司令部”防长会议上商讨半岛共同防御合作;^⑤2024年7月,韩美日签署首个“安全合作框架协议”,从制度层面强化三边防务协作。^⑥相关举措激化了地区阵营对抗态势,对中国周边安全环境的和平稳定造成了显著负面影响。

第三,尹锡悦政府刻意强化与美国及其盟友在经济和科技领域的合作,并利用科技议题煽动国内反华情绪。一方面,韩国政府积极推动韩美同盟协作在供应链与尖端技术领域合作的扩展,并高调参与“印太经济框架”等拜登政府主导的多边经济合作机制,配合美国对华技术遏制战略。尹锡悦多次公开表示,韩美应在军事安全同盟基础上深化创新合作,打造“技术同盟”,体现出韩国在科技与经贸方面对美依赖程度的提升。2024年5月,美

① 외교부, 「윤석열 대통령 한미 정상회담 공동기자회견 모두발언」, 2022. 05. 22, https://www.mofa.go.kr/www/brd/m_26080/view.do?seq=5&srchFr=&srchTo=&srchWord=&srchTp=&multiitm_seq=0&itm_seq_1=0&itm_seq_2=0&company_cd=&company_nm=, 访问时间:2024年12月16日。

② The White House, Leaders' Joint Statement in Commemoration of the 70th Anniversary of the Alliance between the United States of America and the Republic of Korea, April 26, 2023, <https://bidenwhitehouse.archives.gov/briefing-room/speeches-remarks/2023/04/26/remarks-by-president-biden-and-president-yoon-suk-yeol-of-the-republic-of-korea-in-joint-press-conference-2/>, 访问时间:2024年8月16日。

③ 韩联社:《韩国正式加入北约网络防御中心》,2022年5月5日,来源:<https://cn.yna.co.kr/view/ACK20220505001300881>, 访问时间:2025年1月2日。

④ 中央日报:《韩国连续3年受邀参加北约峰会》,2024年4月4日,来源:<https://chinese.join.com/news/articleView.html?idxno=114617>, 访问时间:2025年1月2日。

⑤ 「한국·유엔사 첫 국방장관회의…한반도 유사시 공동대응 선언」, 연합뉴스, 2023.11.14, <https://www.yna.co.kr/view/AKR20231113147900504>, 访问时间:2025年1月2日。

⑥ 韩联社:《韩美日防长会晤 签署安全合作框架协议》,2023年11月9日,来源:<https://www.korea.kr/briefing/pressReleaseView.do?newsId=156598854>, 访问时间:2024年8月16日。

国宣布对中国产电动汽车、通用半导体等产品提高关税后,韩国亦紧随其后宣布提高相关产品对华关税。^①另一方面,尹锡悦多次借由科技议题渲染中国威胁,进一步破坏双边关系稳定。^②如宣扬中国公民“无人机事件”对韩国国家安全的危害,引发中方强烈不满。^③2023年以来,双方在信息技术与网络议题方面的负面事件也明显增加,分值占比达到8%(见图3)。

二、2025至2026年中韩关系呈现止跌回暖态势

受到韩国国内政治变化和美国对韩政策调整的影响,2025—2026年中韩关系有望逐步走出低谷,呈现企稳回升的发展态势。相较于尹锡悦政府,新任领导人李在明在涉华敏感议题上表现出更强的审慎态度,其公开表态中触及中国核心利益的负面言论预计将大幅减少。这种政策基调的调整将进一步为两国高层互动创造有利条件,双方战略沟通的频次与深度有望显著提升。同时,特朗普的第二次执政增加了韩美同盟关系的不确定性,客观上弱化了韩国对美政策协调的稳定性,韩国政府寻求对华关系改善的空间相应扩大,这为中韩关系转圜提供了重要契机。具体分析如下。

一方面,李在明政府上台的外交政策转向为中韩关系带来明显改善。李在明政府摒弃尹锡悦政府时期“亲美疏华”的失衡外交路线,转而推行以国家利益为核心的“务实外交”战略。在对华关系方面,李在明强调应稳定管理双边关系,扩大与中国在经济贸易领域的合作,并避免介入台海等涉及中国内政议题。在对美关系方面,强调提升外交政策的自主性,寻求不受胁迫的对外交往;在地区安全事务上反对与日本进行军事合作。此类政策取

① 《美国把对中国产“电池、生物、半导体”的关税提高2至4倍……选择中国战略产业进行打击》,载《东亚日报》,2024年5月15日,来源:<https://www.donga.com/cn/article/all/20240515/4943593/1>,访问时间:2024年10月10日。

② 최현준, 「중국 발끈 “깊은 놀라움과 불만”…반중정서 자극 윤석열 담화 비난」, 한겨레, 2024. 12. 12, https://www.hani.co.kr/arti/international/international_general/1172737.html, 访问时间:2025年1月12日。

③ 新华网:《外交部:再次敦促韩方有关人员停止捏造炒作涉华虚假叙事》,2025年2月28日,来源:<https://www.news.cn/world/20250228/165df44152c8443db84a90099d856159/c.html>,访问时间:2025年6月5日。

向有利于扭转尹锡悦政府给中韩经济合作和政治互信带来的不利影响,推动双边关系重回正轨。

李在明政府的外交政策转向促使中韩双边的高层互动与政府对话继续升温,有助于进一步推动两国增进各领域交流,为双边关系向好发展持续注入动力。自2024年5月中日韩领导人会议以来,中韩双方政府高层的对话与互动有所增加^①。在第九次中日韩领导人会议期间,中韩就启动1.5轨对话、推进自贸协定第二阶段谈判等达成共识。6月,两国时隔九年重启并提升级别举行首次副部级外交安全2+2对话。11月,双方领导人在亚太经合组织会议期间会晤。2025年2月,习近平主席接待韩国国会议长禹元植,提出深化与增进两国交流经贸与人文交流。^② 中国对韩国公民实行免签入境,也为两国民间交流与人文互动提供了更大便利。李在明总统上任后,中韩各层级互动更加频繁。6月10日,李在明总统与中国领导人通话,表示愿深化经济、安全、文化等领域合作。6月下旬,中韩自贸协定第二阶段谈判在首尔取得新突破。这一系列互动表明,中韩关系正逐步回归稳定发展轨道。

另一方面,特朗普2.0时期对韩政策为美韩同盟带来显著压力,同时为中韩关系发展创造了战略空间。在安全领域,特朗普以撤军为筹码持续施压韩国增加防务开支。韩国《中央日报》5月23日报道称,特朗普多次以裁撤驻韩美军为筹码,要求韩国分担更多的驻军费用。^③ 在半岛问题上,特朗普政府延续“极限施压与接触”的策略,通过航母部署和战略轰炸机演习强化威慑,又频繁释放与金正恩会晤的信号,同时要求韩国承担更多常规防御责任。在经济合作层面,4月以来,美韩开展了两轮技术性磋商,双方在农业市场开放和汽车关税税率等问题上分歧显著,谈判陷入僵局。韩方对特朗

① 《韩总统室:致力于加强韩中高层沟通》,载《联合早报》,2024年11月19日,来源:<https://www.zaobao.com.sg/realtime/china/story20241119-5366937>,访问时间:2025年1月2日。

② 外交部:《习近平会见韩国国会议长禹元植》,2025年2月7日,来源:https://www.mfa.gov.cn/gjhdq_676201/gj_676203/yz_676205/1206_676524/xgxw_676530/202502/t20250207_11551092.shtml,访问时间:2025年6月5日。

③ 刘媛、杜天琦:《美媒爆料“美国防部考虑裁减4500名驻韩美军官兵”,韩美否认》,载《环球时报》,2025年5月24日,来源:<https://world.huanqiu.com/article/4MngznB5cLL>,访问时间:2025年6月8日。

普将防务与经贸议题捆绑谈判的“一站式购物”方式亦存在不满。^① 美对韩暂停的“对等关税”将于7月8日到期,使李在明政府面临显著的谈判压力与双边贸易不确定性。^② 特朗普政府违背安全与经济承诺的做法,削弱了韩美互信,可能促使韩国更多寻求对华关系的再平衡。

三、2025—2026 年中韩关系改善的制约因素

尽管未来一年中韩关系有望显著回暖,但美韩安全同盟的持续深化以及中韩经贸科技关系的结构性调整将制约双边关系的改善幅度,使其难以完全恢复到尹锡悦政府执政前的水平。

一方面,韩美同盟是韩国外交与安保政策的基础,这一框架决定了韩国在对华外交中保持谨慎防范态度。对美国安全保障的依赖是韩国国内跨党派的共识。如前文所述,尹锡悦执政期间,韩美同盟实现了实质性深化与拓展。即使特朗普上台后美韩关系可能出现分歧,韩国方面仍将努力维系同盟的稳定性。在就职演说中,李在明就强调“将在牢固的韩美同盟基础上,加强韩美日三国合作”。^③ 此前也曾连续会见美国、日本驻韩大使,积极推动韩日、韩美日合作,被视为有意调整其“亲华派”形象以美方示好。^④ 在对华关系上,韩国更多期望通过双边经济合作获益,但在政治与外交领域对华态度则倾向保持距离甚至有所疏远。此外,国内民意也对韩国政府对华政策形成一定约束。尤其是在当前韩国年轻一代对华印象显著下滑的背景下,“亲华”标签反而可能增加领导人政治压力。因此,新任领导人在调整对

① 韩联社:《韩美下周在华盛顿举行“2+2”贸易磋商》,2025年4月20日,来源:<https://cn.yna.co.kr/view/ACK20250420001100881>,访问时间:2025年6月7日。

② 「[이재명 당선 확실] 관세·안보 과제 산적…한미관계, 트럼프와 첫세팅이 ‘중요」, 연합뉴스, 2025.06.04, <https://www.yna.co.kr/view/AKR20250603004700071>,访问时间:2025年6月7日。

③ 대한민국 대통령실 「대한민국 제21대 대통령 취임사」, 2025.06.04, <https://www.president.go.kr/president/speeches/ZgNcHbBx>,访问时间:2025年6月5日。

④ 《共同民主党代表李在明23日在会见美国驻韩大使菲利普·戈德》,载《每日经济》,2024年12月23日,来源:<https://www.mk.co.kr/cn/politics/11201728>,访问时间:2025年1月2日。

华政策时将更加谨慎,以免引起国内民众反感。

另一方面,中韩经贸合作对双边关系的托举作用正在减弱,导致双边关系韧性下降。经贸合作一直是中韩关系的支柱与“稳定器”。然而自2020年以来,中韩贸易合作持续走低。2022年3月至2025年4月,中韩经贸合作的相关事件在中韩正面事件中的分值占比仅为1%(见图4),对双边总体关系的提振作用微弱。从数据来看,2023年韩国长期对华贸易顺差转为巨额逆差(见图5),出口额同比下降19.9%,创40年来最大降幅。^①同时,韩国对华出口占其出口总额的比重降至19.7%,为20年来首次跌破20%;对美出口占比则显著上升,甚至一度超越对华出口。^②

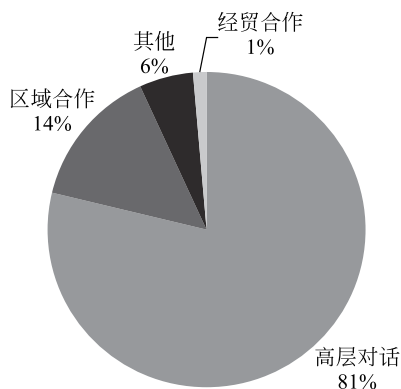


图4 中韩正面事件各主题分值占比(2022年3月至2025年4月)

资料来源:作者自制。

中韩两国贸易结构和经济依存关系也发生了显著转变。随着中国科技实力的崛起以及全球价值链地位的提升,中国对韩中间材料进口需求逐渐减少,对高附加值中间产品的自主生产和出口规模则不断扩大。这一变化显著降低了中国对韩国作为半导体设备、电动汽车与电池零件等中间产品

① 한국무역협회, 「지난해 대중국 무역수지 30여 년 만에 첫 적자」, 2024.02.16, <https://www.kita.net/board/totalTradeNews/totalTradeNewsDetail.do?no=81928&siteId=1>, 访问时间:2024年12月16日。

② 这一变化主要得益于韩国对美汽车出口额的强劲增长。具体贸易数据参见 한국무역협회, 「k-Statistics」, <https://www.kita.org/kStatistics/overview/balanceOfTrade/balanceOfTradeList.do>, 访问时间:2024年12月16日。

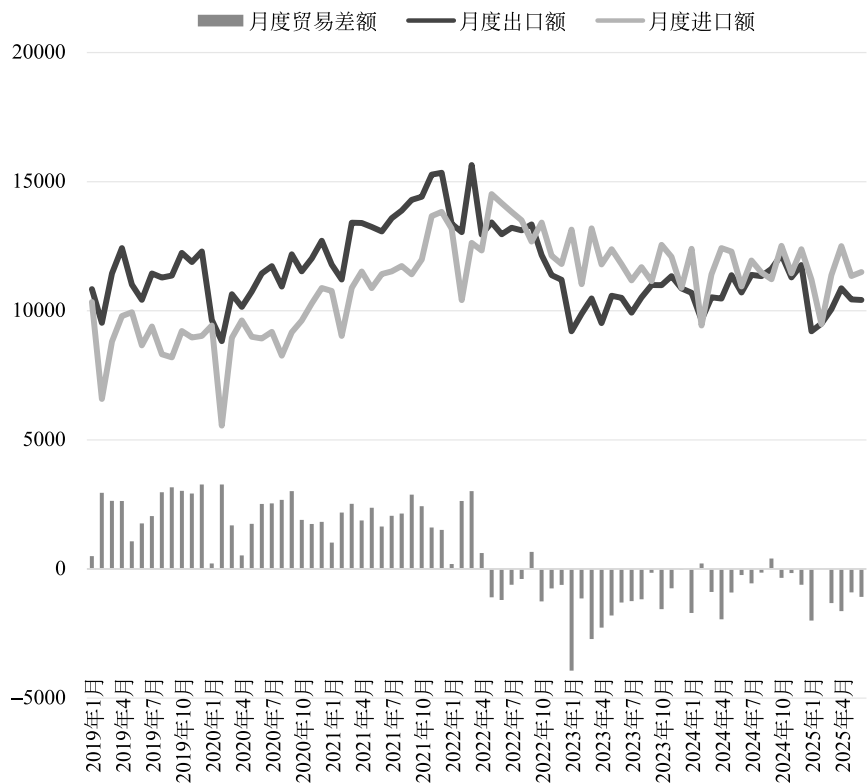


图5 韩国对中国进出口贸易额(2019年1月至2025年6月,单位:百万美元)

数据来源:韩国贸易协会, <https://www.kita.org>, 作者自制。

供应国的进口依赖,导致2020年以来韩国中间产品对华出口总额大幅下滑。同时,韩国对中国原材料制成品以及高技术中间产品的进口比例有所提升,特别是与二次电池材料相关的商品进口增长尤为突出。^①消长之下,韩国对华贸易由大幅顺差转为逆差,改变了中韩之间的经济依存关系。

这一变化促使韩国加快调整对华贸易战略,积极拓展与其他国家的经贸与投资合作,通过贸易多元化对冲对华出口份额下降以及关键材料进口风险的影响。根据韩国国际贸易协会2024年的报告,当前韩国对中国供应

^① 김나을, 강내영, 김민우, 「공급망 분석을 통해 살펴본 한·중 무역구조 변화와 시사점」, 한국무역협회, 2024. 06. 21, <https://www.kita.net/researchTrade/report/tradeFocus/tradeFocusDetail.do?no=2608>, 访问时间:2024年8月16日。

链的依赖程度仍然偏高,亟需通过扩大全球供应商网络和实现生产基地多元化,逐步降低对华贸易依赖。^①原韩国代理总统、前企划财政部长官崔相穆也曾公开强调,“韩国正在从中国增长的受益者转变为竞争对手”,需要寻找替代中国的市场。^②与此同时,中国企业在人工智能等前沿科技领域的快速崛起,亦加剧了韩国方面的担忧与不安。近期,韩国政府以数据安全为由对中国人工智能企业 DeepSeek 实施屏蔽与限制,即反映出这一趋势。^③因此,未来一年,中韩在科技领域的合作也将面临较大的压力与不确定性。

总体而言,尽管中韩贸易规模在持续扩大,韩国将仍以降低对华经济依赖作为长期目标,加之中美竞争对中韩关键领域经贸合作的掣肘,未来一年内中韩经贸合作或将难以恢复以往活力,对双边关系改善的托举动力有限。

四、结论

综上判断,随着李在明政府上台,尹锡悦任期内造成中韩关系持续下滑的部分政策将大幅减少,为中韩关系在 2025—2026 年向好发展奠定重要基础。特朗普 2.0 时代美韩关系新动态也将促使韩国对华政策作出一定调整,客观上为中韩双边关系修复创造空间。作为地理相邻、文化相通的战略合作伙伴,中韩两国在贸易投资、科技创新、绿色发展、文化交流等领域积累了深厚的合作基础。在维护核心利益和增进战略互信的前提下深化务实合作,有利于双方在新形势下开辟互利共赢的新空间。

然而,在韩国方面以韩美同盟为长期外交基轴的政策框架下,加之近年来中韩经贸关系的结构性调整,未来一年双边关系仍将面临多重因素制约,回调至尹锡悦任前分值的可能性较小。

① 김나을, 강내영, 김민우, 「공급망 분석을 통해 살펴본 한·중 무역구조 변화와 시사점」, 한국무역협회, 2024. 06. 21, <https://www.kita.net/researchTrade/report/tradeFocus/tradeFocusDetail.do?no=2608>, 访问时间:2024 年 8 月 16 日。

② 차병섭, 「최상목 부총리 “중국과 관계 변화…韓, 경쟁자로 바뀌고 있어”」, 연합뉴스, 2024. 04. 08, <https://www.yna.co.kr/view/AKR20240408109500009>, 访问时间:2025 年 1 月 2 日。

③ 联合早报:《韩国多个政府部门开始屏蔽 DeepSeek》,2025 年 2 月 6 日,来源:<https://www.zaobao.com.sg/realtime/china/story20250206-5839184>, 访问时间:2025 年 2 月 20 日。